



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
47/13	Nordreisa driftsutvalg	09.12.2013

### **Kommuneplanens arealdel 2013-2025 for Nordreisa kommune - 2. gangs behandling**

Henvising til lovverk:  
Plan og bygningsloven kap 11  
Naturmangfoldsloven

#### Vedlegg

- 1 Planbeskrivelse
- 2 Planbeskrivelsens VEDLEGG1 Fremdriftsrapport og detaljert prosessbeskrivelse\_EH1
- 3 Planbeskrivelsens VEDLEGG2 Alle innspill til arealdel EH1
- 4 Planbeskrivelsens VEDLEGG 3 KU
- 5 Planbeskrivelsens VEDLEGG 4 ArealROS EH1
- 6 Planbeskrivelsens VEDLEGG 5 Friluftsområder
- 7 Planbeskrivelsens VEDLEGG 6 Merknadsbehandling EH1
- 8 Planbestemmelsens VEDLEGG 1 Norm for lekeplasser
- 9 Planbestemmelser EH1
- 10 Plankart Formålsflater
- 11 Plankart hensynssoner
- 12 Plankart Temakart

### **Saksprotokoll i Nordreisa driftsutvalg - 09.12.2013**

#### **Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak:**

Driftsutvalget viser til plan- og bygningslovens § 11 – 14 legges kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2013 – 2025, ut til 2.gangs offentlig ettersyn.

Videre legges forslag til friluftsområdekart med tilhørende beskrivelser ut på høring.

Høringsfrist settes til 31.januar 2014.

## **Rådmannens innstilling**

Driftsutvalget viser til plan- og bygningslovens § 11 – 14 legges kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2013 – 2025, ut til 2.gangs offentlig ettersyn.

Videre legges forslag til friluftsområdekart med tilhørende beskrivelser ut på høring. Høringsfrist settes til 31.januar 2014.

## **Saksopplysninger**

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument og gir rammer for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene. Kommuneplanen består derfor av en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanens arealdel ble godkjent i kommunestyret i juni 2002 og samfunnsdelen ble godkjent i mars 2013.

Det er kommuneplanens arealdel som nå skal revideres.

Formålet med arealplanen er å vise hvor i kommunen ulike typer bebyggelse kan skje og hvilke arealer som av ulike grunner ikke ønskes utbygd (landbruk, reindrift, kulturminner, skredområder, natur- og friluftsområder med mer).

Det er både utfordrende og viktig å komme fram til en fornuftig avveining mellom utbyggingsog verneinteresser.

Utkast til arealplan ble lagt frem for politisk behandling i driftsutvalget 27. juni 2013, før det ble sendt ut på høring.

Høringsfristen ble satt til 1. oktober, men ble i praksis utsatt til 20. oktober. I løpet av høringsperioden ble det gjennomført fem folkemøter rundt om i kommunen.

Det kom 81 uttalelser til planforslaget. 11 av innspillene var fra offentlige myndigheter, fem fra kommunale utvalg, en fra den kommunale administrasjonen og 64 fra privatpersoner, selskap, lag og foreninger. I tillegg kom det en rekke muntlige innspill på folkemøtene som ble avholdt i høringsperioden.

Vi fikk inn rekke konkrete endringsforslag og innsigelser på planbestemmelsene, kommentarer og innsigelser på arealbruk og innspill på nye områder og arealbruk. Disse innspillene er innarbeidet i nytt utkast til arealplan.

## **Vurdering**

Forslag til Kommuneplanens arealdel legges fram til 2.gangs høring. I 1.høringsrunde kom det inn mange høringsuttalelser. Det var både innsigelser og merknader fra sektormyndigheter, nye innspill fram grunneiere eller andre og noen protester fra grunneiere eller naboer til foreslåtte områder.

Vi mener at vi har tatt innsigelsene til følge, planbestemmelsene er justert i hen hold til innsigelsene og de aller fleste områdene hvor det ble reist innsigelse er tatt ut av det nye forslaget. For noen forslag er det gjort betydelige reduksjoner, samt at vi har utredet områdene nøyere, og mener med bakgrunn i det at innsigelsene må trekkes.

I høringsperioden kom det også inn mange nye forslag til arealbruk. Alle forslagene er utredet og noen er tatt med i det nye planforslaget mens noen områder har ikke kommet med pga at de berører viktige landbruksarealer eller naturmangfold.

Forslaget som nå legges fram er mer gjennomarbeidet. Vi mener at kvaliteten på bestemmelser og kart også har en høyere kvalitet en ved første gangs høring.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i mars 2013. I forslaget til arealplan er flere store utbygginger derfra funnet sin arealplassering. Dette gjelder ny kirkegård, barnehager, skoler, næringsarealer, havneareal, areal til idrett med mer. I tillegg er det nå lagt inn trase for ny E 6 utenfor Storslett.

I planarbeidet er det mange hensyn som skal veies for og imot. Statlige- og regionale retningslinjer legger føringer for planlegginga, men vi mener vi har funnet et balansepunkt som ivaretar disse og samtidig grunneiere sine ønsker om utvikling av sine eiendommer.

Det anbefales at arealplanforslaget med tilhørende dokumenter og forslag til friluftsområdekart legges ut på høring fram til 31.januar 2014

## **Saksprotokoll i Nordreisa driftsutvalg - 27.06.2013**

### **Behandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt

### **Vedtak:**

Driftsutvalget viser til plan- og bygningslovens § 11 – 14 legges kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2013 – 2025, ut til offentlig ettersyn.

Videre legges forslag til friluftsområdekart med tilhørende beskrivelser ut på høring.

Høringsfrist settes til 1.oktober 2013.

### **Rådmannens innstilling**

Driftsutvalget viser til plan- og bygningslovens § 11 – 14 legges kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2013 – 2025, ut til offentlig ettersyn.

Videre legges forslag til friluftsområdekart med tilhørende beskrivelser ut på høring.

Høringsfrist settes til 1.oktober 2013.

## **Kommuneplanens arealdel 2013-2025 for Nordreisa kommune-revisjon**

Henvising til lovverk:

Plan og bygningsloven kap 11

Naturmangfoldsloven

### **Vedlegg**

1 Kommuneplanens arealdel Planbeskrivelsen

2 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 Planbeskrivelsens vedlegg 1 Framdriftsrapport

3 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 Planbeskrivelsens vedlegg 2 Innspilloversikt

4 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Planbeskrivelsens vedlegg 3 Konsekvensvurdering

5 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Planbeskrivelsens vedlegg 4 Areal-ROS

6 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Planbeskrivelsens vedlegg 5 Friluftsområder

7 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Plankart delplan distrikt

8 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Plankart delplan sentrum

9 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Plankart hensynssoner

10 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Plankart temakart

11 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Planbestemmelser

12 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Arbeidsdokument

## Saksopplysninger

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument og gir rammer for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene. Kommuneplanen består derfor av en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanens arealdel ble godkjent i kommunestyret i juni 2002 og samfunnsdelen ble godkjent i mars 2013.

Det er kommuneplanens arealdel som nå skal revideres.

Formålet med arealplanen er å vise hvor i kommunen ulike typer bebyggelse kan skje og hvilke arealer som av ulike grunner ikke ønskes utbygd (landbruk, reindrift, kulturminner, skredområder, natur- og friluftsområder med mer).

Det er både utfordrende og viktig å komme fram til en fornuftig avveining mellom utbyggingsog verneinteresser. Vedlagte kart og bestemmelser er foreløpig resultat av en slik avveining.

Gjeldene arealdel til kommuneplanen ble vedtatt i juni 2002 for tidsperioden 2002-2012. I 2007 ble det utarbeidet et planprogram for revisjon av kommuneplanens arealdel. Arbeidet med revisjonen har av ulike årsaker tatt tid, og etter at planprogrammet ble fastsatt i desember 2007, har det kommet en ny plan- og bygningslov (2008). Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel gikk fra høsten 2010 til mars 2012. I denne perioden ble det samkjørt flere prosesser mellom samfunnsdel og arealdel. Videre er det i perioden gjort flere større arealutredninger i sentrum, som fortløpende er drøftet i driftsutvalget. Etter at samfunnsdelen ble sluttbehandlet i mars 2013, ble det satt inn ekstra resurser for å kunne legge fram et forslag til arealplan i juni 2013.

## Medvirkning

Det har i løpet av prosessen vært åpnet for medvirkning, både fra politikere, brukergrupper og private. Ved milepæler (oppstartsmeldinger og høringer) har det vært annonsert i media og åpnet for innspill fra publikum. Det har videre vært avholdt en rekke temamøter og noen folkemøter. For oversikt over prosessen, se vedlegg framdriftsrapport

## Friluftsområdekartleggingen

Forslag til friluftsområdekart legges også ut på høring sammen med arealplanen.

Kartleggingen av friluftsområder i Nordreisa ble gjort i perioden fra høsten 2009 til våren 2011 med utgangspunkt i DN's håndbok 25. Formålet er bl.a. å bedre friluftsførelsen og sikre allmennhetens friluftsinnteresser, sikre at kunnskapen om friluftsområdene brukes i arealførelsen og å lage en digital oversikt over viktige friluftsområder i kommunen. Arbeidet er politisk forankret i fylkesplanen for Troms 2010-2013, i handlingsplan for folkehelse, idrett og friluftsliv 2008-2013, i Miljøverndepartementets forventningsbrev, samt i plan- og bygningslovens kapittel 2.

Store deler av befolkningen har et aktivt forhold til friluftsliv, og det å kunne være ute i friluft er en viktig del av tilværelsen for mange personer. Friluftslivet har en egenverdi i form av umiddelbar glede ved selve aktiviteten, naturopplevelsen og muligheten til for eksempel fysisk aktivitet, avkobling og samvær med andre. I tillegg har friluftslivet flere direkte nytteverdier, som bedre helse og økt livskvalitet. Det er et nasjonalt mål at alle skal ha mulighet til å drive friluftsliv, og det er derfor naturlig oss som kommune å ha et bevisst forhold til våre friluftslivsområder. I samfunnsplanen for Nordreisa kommune er folkehelse ett av satsningsområdene, hvor vi ønsker å fokusere på forebygging foran behandling. Det er derfor viktig å utnytte potensialet friluftslivet har som helsefremmende aktivitet for slik å kunne redusere utgiftene på reparerende helsetiltak.

Områdene som er kartlagt er områder med stort nedslagsfelt og mange brukere, enten totalt eller i forhold til folkemengden. Brukerne kan komme fra flere kommuner, eller fra andre deler av landet/ utlandet. Det kan dreie seg om større sammenhengende tur- og naturområder langs kysten, i skogen eller i fjellet, men det kan også være mindre områder med spesielle kvaliteter. Et sluttprodukt av kartleggingen vil bli et digitalt kart i kommunens offentlige

innsynskarttjeneste med tilhørende faktaark som kommer frem .

#### Landskapsanalyse

Nordreisa kommune har sammen med Lyngen kommune deltatt i ett pilotprosjekt ledet av Direktoratet for naturforvaltning og Riksantikvaren for å prøve ut Veileder- Metode for landskapsanalyse i kommuneplan

Formålet med veilederen er å vise en systematisk metode for å analysere landskapet i kommunen og vurdere konsekvenser for landskapet av arealbruksendringer i kommuneplanens arealdel. Her legges til grunn at landskaper (og skal være) i endring, men at endringene skal skje på en måte som folk ønsker.

Prosjektet er gjennomført i perioden 2011-12 og kommunen har nå brukt kunnskapen i sitt arbeid med utarbeiding av forslaget til arealplan. Landskapsanalysekartet er lagt ved som et temakart til arealplanen.

#### **Vurdering**

Forslag til Kommuneplanens arealdel legges fram etter flere års arbeid. Prosessarbeid ble i tiden 2010-2012 samkjørt med arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Forslaget som nå legges fram bygger på innspill fra grunneiere, lag og foreninger, grendelag og bedrifter. I sentrum er det i planperioden utarbeidet flere delutredninger som er behandlet i driftsutvalget.

Konklusjonene derfra er tatt inn i den samlede presentasjonen som nå legges fram for sentrumsområdet.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i mars 2013. I forslaget til arealplan er flere store utbygginger derfra funnet sin arealplassering. Dette gjelder ny kirkegård, barnehager, skoler, næringsarealer, havneareal, areal til idrett med mer.

I planarbeidet er det mange hensyn som skal veies for og imot. Statlige- og regionale retningslinjer legger føringer for planlegginga, men vi mener vi har funnet et balansepunkt som ivaretar disse og samtidig grunneiere sine ønsker om utvikling av sine eiendommer.

Det anbefales at arealplanforslaget med tilhørende dokumenter og forslag til friluftsområdekart legges ut på høring fram til 1.oktober 2013.