



Adresseliste

## Melding om vedtak

<b>Deres ref:</b>	<b>Vår ref:</b>	<b>Løpenr.</b>	<b>Arkivkode</b>	<b>Dato</b>
	2010/1848-266	15743/2014	L12	15.04.2014

### **Kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2014-2026 - utsending av vedtak fra kommunestyret**

Vedlagt oversendes behandling av kommuneplanens areal for Nordreisa kommune 2014-2026, som ble sluttbehandlet i kommunestyret 20.mars 2014.

Mer informasjon om planen og dens virkning finnes i vedlagte informasjonsskriv.

Alle vedlegg til planen finnes tilgjengelig på kommunens hjemmeside:  
<http://www.nordreisa.kommune.no/planarkivet.4754432-137620.html>

Med hilsen

Dag Funderud

Direkte innvalg: 77 77 07 63





**Nordreisa  
kommune**



Arkivsaknr: 2010/1848-261  
Arkiv: L12  
Saksbehandler: Dag Funderud  
Dato: 04.03.2014

## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2/14	Nordreisa kommunestyre	20.03.2014

### **Kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2014-2026 - sluttbehandling**

#### **Henvisning til lovverk:**

Plan og bygningsloven kap 11  
Naturmangfoldsloven

#### **Vedlegg**

Planbeskrivelse

Planbeskrivelsens vedlegg 1: [Innspillista](#)

Planbeskrivelsens vedlegg 2: Merknadsbehandling

Planbeskrivelsens vedlegg 3: [Konsekvensvurdering](#)

Planbeskrivelsens vedlegg 4: [ArealROS \(Risiko og sårbarhetsanalyse\)](#)

Planbeskrivelsens vedlegg 5: [Friluftsområdekartleggingen](#)

Planbestemmelser

[Plankart](#)

### **Saksprotokoll i Nordreisa kommunestyre - 20.03.2014**

#### **Behandling:**

Rådmannen hadde følgende tilleggsforslag til driftsutvalgets innstilling:

Det inntas et nytt punkt 3.2.3 c) i planbestemmelsene:

- Før ny gang- og sykkelveg for strekningen Flatvoll og Tretten etableres, skal det utarbeidet en detaljreguleringsplan.

Halvar Wahlgren (H) fremmet følgende forslag:

Temakart for friluftsliv tas ut av arealplanprosessen og behandles særskilt i egen prosess.

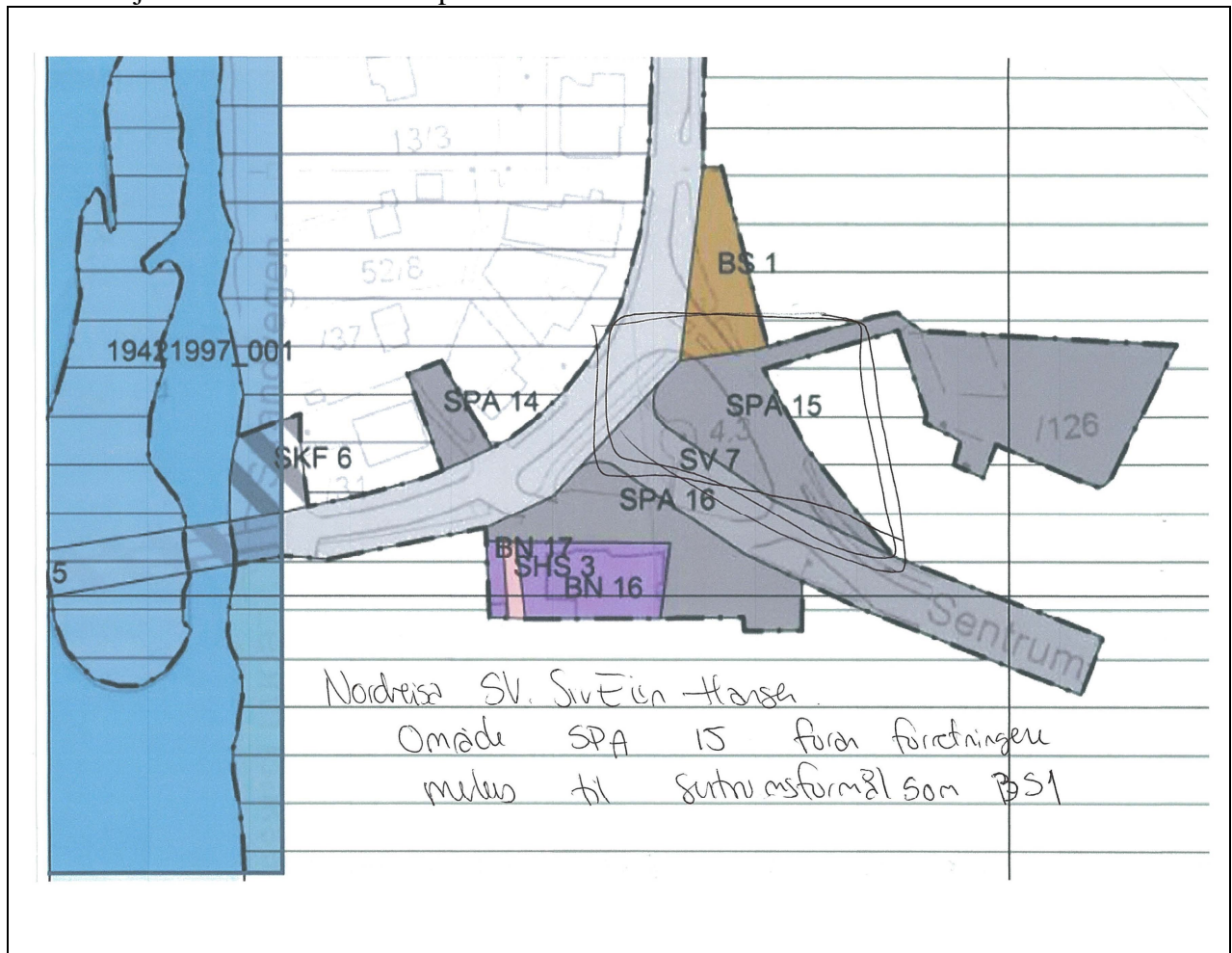
Friluftskartet legges ut til ny høring slik at grunneiere og andre kan komme med innspill til forslaget som foreligger, og behandles i Kommunestyremøte 12. juni d.å.

John Karlsen (Frp) fremmet følgende forslag:

Kommunestyret tar ikke innsigelsene til områdene BFR 03 – Svartfosslia, BFR 05 – Lyngstad, BFT 09 – Josvannet og BRU 1 – Biedjovagge til følge. Arealene unntas rettsvirking og tas videre til mekling.

Siv Elin Hansen (Sv) fremmet følgende forslag:

- Område SPA 15 vegkrysset merkes til sentrumsformål
- Hjellnes kai tas ut av arealplan.



Det ble først stemt over forslaget fra Halvar Wahlgren (H).  
Forslaget enstemmig vedtatt.

Det ble deretter stemt punktvis over forslaget fra Siv Elin Hansen (Sv).  
Første punkt: 4 stemte for og 15 stemte imot. Forslagets første punkt falt derved.  
Andre punkt: 2 stemte for og 17 stemte imot. Forslagets andre punkt falt derved.

Det ble deretter stemt over forslaget fra John Karlsen (Frp).  
1 stemte imot og 18 stemte for. Forslaget derved vedtatt.

Det ble deretter stemt over rådmannens tilleggsforslag. Tilleggsforslaget enstemmig vedtatt.

Til slutt ble det stemt over driftsutvalgets innstilling med alle vedtatte endringer.  
Innstilling med alle vedtatte endringer enstemmig vedtatt.

## **Vedtak:**

Nordreisa kommune viser til plan- og bygningslovens § 11–15 og vedtar kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2014 – 2026 med følgende endringer:

Temakart for friluftsliv tas ut av arealplanprosessen og behandles særskilt i egen prosess. Friluftskartet legges ut til ny høring slik at grunneiere og andre kan komme med innspill til forslaget som foreligger, og behandles i Kommunestyremøte 12. juni d.å.

Kommunestyret tar ikke innsigelsene til områdene BFR 03 – Svartfosslia, BFR 05 – Lyngstad, BFT 09 – Josvannet og BRU 1 – Biedjovagge til følge. Arealene unntas rettsvirking og tas videre til mekling.

Det inntas et nytt punkt 3.2.3 c) i planbestemmelsene:

Før ny gang- og sykkelveg for strekningen Flatvoll og Tretten etableres, skal det utarbeidet en detaljreguleringsplan

## **Driftsutvalgets innstilling**

Nordreisa kommune viser til plan- og bygningslovens § 11–15 og vedtar kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2014 – 2026.

## **Saksopplysninger**

Forslag til kommuneplanens arealdel for Nordreisa 2014-2026 ble sluttbehandlet i driftsutvalget 25.02.2014. Som vedtaket viser så er planen ferdig med unntak noen områder der Fylkesmannen i Troms hadde fremmet innsigelser. For disse områdene har driftsutvalget kommet med forslag til kompromissløsninger som ble oversendt Fylkesmannen i Troms i eget brev den 28.02.2014, der det blir bedt om at innsigelsene trekkes. Svar på dette brevet vil ikke komme før etter at sakspapirene er sendt ut til kommunestyret, slik at det må ettersendes når det kommer.

## **Arealplanen består av:**

- **Planbeskrivelsen** med fem vedlegg.
  - Vedleggene 1, 3, 4 og 5 er tilgjengelig på nettsida <http://www.nordreisa.kommune.no/kommuneplanens-arealdel-til-politisk-behandling.5417924-152541.html>
  - For vedlegg 2: Merknadsbehandling, ligger tilhørende originalinnspill kun på nettsida <http://www.nordreisa.kommune.no/kommuneplanens-arealdel-til-politisk-behandling.5417924-152541.html>
- **Plankart**, se <http://www.nordreisa.kommune.no/kommuneplanens-arealdel-til-politisk-behandling.5417924-152541.html>
- **Planbestemmelser** med vedlegg

**Planbeskrivelsen:** Beskriver hvordan arealdelen skal løse fremtidige utfordringer, hva arealene kan brukes til, hvordan vi definerer formålene og hva de ulike fargene på kartet betyr. Planbeskrivelsen sier noe om framtidig arealbehov i planperioden, og hvordan planen følger dette opp. Den forklarer også hvordan planen er bygd opp med konsekvensutredninger og areal-ROS (Risiko og sårbarhets analyse).

**Plankartet:** Viser hva som kan bygges ut og angir plassering i kartet. Hver type formål har sin egen farge. Nye områder har skarpe/mørkere farge, nåværende områder (gammel kommuneplan) har en litt blekere nyanse. For eksempel er arealer avsatt til boligbebyggelse gule. De hvite områdene med svart skravur viser reguleringsplaner som skal fortsette å gjelde i ny planperiode. Kartet er juridisk bindene.

**Planbestemmelsene:** Planbestemmelsene gir bestemmelser til områdene i plankartet, og er det verktøyet som kommunen bruker når vi behandler plansaker, byggesaker og spørsmål om deling av enkelttomter, med mer. Planbestemmelsene er juridisk bindene.

Forøvrig viser vi til saksframlegget til driftsutvalget, se side 3 og nedover

### **Vurdering**

Forslag til kommuneplanens arealdel legges fram til sluttbehandling. I 1. og 2. høringsrunde kom det inn mange høringsuttalelser. Det var både innsigelser og merknader fra sektormyndigheter, nye innspill fra grunneiere eller andre og noen protester fra grunneiere eller naboer til foreslåtte områder.

I den første høringsperioden kom det også inn mange nye forslag til arealbruk. Alle forslagene ble utredet og noen ble tatt med i det nye planforslaget mens noen områder ikke har kommet med pga at de berører viktige landbruksarealer, naturmangfold eller ligger ugunstig plassert ifht samfunnssikkerhet (flom, ras osv.)

I den andre høringsperioden kom det inn noe nye forslag til arealbruk. Noen av de er med i endelig utkast til plan, men andre er tatt ut pga innsigelser. For noen få området har driftsutvalget bedt Fylkesmannen i Troms om å trekke innsigelsene.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i mars 2013. I forslaget til arealplan er flere store utbygningsplaner derfra funnet sin arealplassering. Dette gjelder ny kirkegård, barnehage, skole, næringsarealer, havneareal, areal til idrett med mer.

I planarbeidet er det mange hensyn som skal veies for og imot. Statlige- og regionale retningslinjer legger føringer for planlegginga, men vi mener vi har funnet et balansepunkt som ivaretar disse og samtidig grunneierne sine ønsker om utvikling av sine eiendommer.

Det anbefales at arealplanforslaget med tilhørende dokumenter vedtas.

### **Saksprotokoll i Nordreisa driftsutvalg - 25.02.2014**

#### **Behandling:**

Driftsutvalget fremmet følgende tilleggsforslag:

Det gjennomføres drøftinger med Fylkesmannen i Troms om følgende områder for å komme fram til løsninger som ikke innebærer innsigelser: BFT 14, SPA 07, BFT 11, BFR 21, BFR03, BFT 09, LSN 1, SPA 10 SHS 6.

Tilleggsforslaget fra driftsutvalget enstemmig vedtatt

Geir Sagelv (H) og Øyvind Evanger (Ap) fremmet følgende forslag:

Temakart for friluftsliv tas ut av arealplanprosessen og behandles særskilt i egen prosess. Forslaget fikk 3 stemmer, mens 4 stemte i mot. Forslaget falt.

### **Vedtak:**

Driftsutvalget viser til plan- og bygningslovens § 11 – 15 og vedtar kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2014 – 2026.

Det gjennomføres drøftinger med Fylkesmannen i Troms om følgende områder for å komme fram til løsninger som ikke innebærer innsigeler: BFT 14, SPA 07, BFT 11, BFR 21, BFR03, BFT 09, LSN 1, SPA 10 SHS 6.

Saken oversendes kommunestyret for endelig behandling.

### **Kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2014-2026 - sluttbehandling**

#### **Henvisning til lovverk:**

Plan og bygningsloven kap 11  
Naturmangfoldsloven

#### Vedlegg

- 1 Planbeskrivelsen
- 2 Planbeskrivelsens Vedlegg 1: Innspillliste
- 3 Planbeskrivelsens Vedlegg 2: Merknadsbehandling
- 4 Planbeskrivelsens Vedlegg 3: Konsekvensvurdering
- 5 Planbeskrivelsens Vedlegg 4: Areal ROS
- 6 Planbeskrivelsens Vedlegg 5: Friluftsområdekartlegging
- 7 Planbestemmelser
- 8 Planbestemmelsens Vedlegg 1: Norm for lekeplasser
- 9 Plankart: <http://www.nordreisa.kommune.no/kommuneplanens-arealdel-til-politisk-behandling.5417924-152541.html>

#### **Rådmannens innstilling**

Driftsutvalget viser til plan- og bygningslovens § 11 – 15 og vedtar kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2014 – 2026.

Saken oversendes kommunestyret for endelig behandling.

#### **Saksopplysninger**

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument og gir rammer for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene. Kommuneplanen består derfor av en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanens arealdel ble godkjent i kommunestyret i juni 2002 og samfunnsdelen ble godkjent i mars 2013. Det er kommuneplanens arealdel som nå er til sluttbehandling. Formålet med arealplanen er å vise hvor i kommunen ulike typer bebyggelse kan skje og hvilke arealer som av ulike grunner ikke ønskes utbygd (landbruk, reindrift, kulturminner, skredområder, natur- og friluftsområder med mer). Det er både utfordrende og viktig å komme fram til en fornuftig avveining mellom utbyggings- og verneinteresser.

**Kommuneplanens arealdel** er et verktøy som definerer hovedtrekkene i kommunens overordna arealbruk og som legger til rette for fremtidig arealbruk. Planområdet omfatter hele kommunen unntatt sjøarealene. Sjøarealene inngår i kystsoneplanen for Nordreisa og Skjervøy kommuner som er under utarbeidelse og forventes sendt på høring mars 2014.

Kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt i mars 2013, har lagt noen politiske føringer for hvordan man ønsker at Nordreisa skal utvikle seg. Kommuneplanens arealdel tar sikte på seg å realisere disse målene.

I kommuneplanens samfunnsdel er det vektlagt seks hovedutfordringer for Nordreisa-samfunnet frem mot 2025:

- Endringer i aldersgrupper og konsekvenser av dette.
- Økt behov for tjenester.
- Rekruttering.
- Økonomisk balanse.
- Mange ute av arbeid.
- Høye forventninger til kommunen.

For å nå kommunens visjon – «mot et åpent kunnskapssamfunn», har samfunnsdelen følgende hovedinnsatsområder:

- Den store attraktivitetskonkurransen.
- Inkluderende lokalsamfunn – det åpne sted.
- Folkehelse – forebygging foran behandling.
- Økonomisk handlefrihet.
- Natur, miljø og klima

#### Den store attraktivitetskonkurransen:

Konkurransedyktige arbeidsplasser, muligheter for bolig, et livskraftig sted og godt bomiljø, utdanning/oppvekst og markedsføring/omdømme.

#### Inkluderende lokalsamfunn – det åpne sted:

Innbyggernes mulighet til påvirkning og medbestemmelse, åpen stedsidentitet og å ta i bruk innflytternes kompetanse.

#### Folkehelse – påvirkning foran behandling:

Økt arbeidsdeltakelse, flere med fullført utdanning, bolig til alle, sosial tilhørighet og tilgjengelig-het, tilpasning av kommunalt tjenestenivå, ytre miljøfaktorer, tilrettelegging for positiv individuell helseatferd.

#### Økonomisk handlefrihet:

Tilfredsstillende netto driftsresultat, stram økonomistyring og ledelse, effektiv tjenesteproduksjon og organisering, økt arbeidsnærvær.

#### Natur, miljø og klima:

Et klima i endring vil gi kommunen utfordringer som vi ennå ikke ser alle konsekvensene av. Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyser vil derfor være viktig i alt arbeid og planlegging.

#### **Arealplanen består av:**

- Planbeskrivelsen med fem vedlegg.
  - For vedlegg 2: Merknadsbehandling, ligger tilhørende originalinnspill kun på nettsida <http://www.nordreisa.kommune.no/kommuneplanens-arealdel-til-politisk-behandling.5417924-152541.html>
- Plankart, se <http://www.nordreisa.kommune.no/kommuneplanens-arealdel-til-politisk-behandling.5417924-152541.html>
- Planbestemmelser med ett vedlegg

**Planbeskrivelsen:** Beskriver hvordan arealdelen skal løse fremtidige utfordringer, hva arealene kan brukes til, hvordan vi definerer formålene og hva de ulike fargene på kartet betyr. Planbeskrivelsen sier noe om framtidig arealbehov i planperioden, og hvordan planen følger dette opp. Den forklarer også hvordan planen er bygd opp med konsekvensutredninger og areal-ROS (Risiko og sårbarhets analyse).

**Plankartet:** Viser hva som kan bygges ut og angir plassering i kartet. Hver type formål har sin egen farge. Nye områder har skarpe/mørkere farge, nåværende områder (gammel kommuneplan) har en litt blekere nyanse. For eksempel er arealer avsatt til boligbebyggelse gule. De hvite områdene med svart skravur viser reguleringsplaner som skal fortsette å gjelde i ny planperiode. Kartet er juridisk bindende.

**Planbestemmelsene:** Planbestemmelsene gir bestemmelser til områdene i plankartet, og er det verktøyet som kommunen bruker når vi behandler plansaker, byggesaker og spørsmål om deling av enkelttomter, med mer. Planbestemmelsene er juridisk bindende.

#### Overordnet strategi for planen

Nordreisa kommune skal legge til rette for å hindre fraflytting og heller forsterke bosettingsstrukturen som er i dag gjennom aktivt å styrke tjenestetilbud og andre tilbud som gir bedre muligheter for bosetting i Reisadalen, Rotsund, Bakkeby, Hamneidet, Straumfjord, Storstvik og Oksfjord. Arealplanen skal i størst mulig grad søke å avklare og forenkle mulighet for boligbygging og arealer for næring og næringsmuligheter i disse områdene.

Nordreisa kommune skal legge til rette for styrking av sentrumsområdene Storslett – Sørkjosen som servicesenter i Nord-Troms. Kommunen vil forsterke det offentlige tjenestetilbudet gjennom effektivisering og kvalitetsheving innen skole- og oppvekstsektoren, kultursektoren og helse- og omsorgssektoren.

#### *Gode offentlige tjenester*

Nordreisa kommune forventer vekst i framtiden og må tilrettelegge for at vi har tilstrekkelige arealer til skole, barnehage og omsorg. Kommunen vil også få utfordringer i forhold til en aldrende befolkning.

#### *Fortetting*

Fortetting av boliger omkring eksisterende infrastruktur som legger til rette for en økende trend med bosetting i sentrumsnære områder. Økt bygging av gjennomgangsboliger og gode bomiljøer med tilhørende anlegg for friluftsliv, lek, aktivitet og trygge skoleveier.

#### Arealplanprosessen

Planprogrammet for kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune ble vedtatt i kommunestyret den 20. desember 2007 i sak 0054/07. Frist for innspill var satt til 20. februar 2008. Som følge av forsinkelser i arealplanarbeidet, ble denne fristen i praksis 1. mai 2013.



Utkast til arealplan ble lagt frem for politisk behandling i driftsutvalget 27. juni 2013, før det ble sendt ut på 1.gangs høring. Høringsfristen ble satt til 1. oktober, men ble i praksis utsatt til 20. oktober. I løpet av høringsperioden ble det gjennomført fem folkemøter rundt om i kommunen. Nytt forslag til kommuneplanens arealdel ble i behandlet i driftsutvalget 9. desember 2013, og sendt ut på 2.gangs høring og offentlig ettersyn med høringsfrist 31. januar 2014. I januar 2014 ble det avholdt to folkemøter.

Samlet har det i perioden 2007-2014 kommet inn ca 250 skriftlige innspill til planprosessen.

Det har i løpet av prosessen vært åpnet for medvirkning, både fra politikere, brukergrupper, grunneiere og enkeltpersoner. Ved milepæler (oppstartsmeldinger og høringer) har det vært annonsert i media og åpnet for innspill fra publikum. Det har videre vært avholdt en rekke temamøter og folkemøter.

For oversikt over prosess, se planbeskrivelsen, kapittel 12

Gjennom prosessen med arealplanen har en jobbet for å oppnå målsettingene fra samfunnsdelen ved tilrettelegging av arealer for utbygging av en rekke formål.

#### Viktige områder og arealer som foreslås:

- Boligbebyggelse: 19 stk, 539 daa, 374 tomter
- Fritidsbebyggelse: 11 stk, 836 daa, 141 tomter
- Forretninger: 2 stk, 51 daa
- Næringsareal: 9 stk, 241 daa
- Fritids- og turistformål: 10 stk, 197 daa
- Råstoffutvinning: 1 stk, 36 daa
- Offentlig eller privat tjenesteyting: skole: 1 stk, 15,9 daa, barnehage: 5 stk, 21,3 daa, helse: 2 stk, 19,3 daa og annet, Skogeiendommen 1 stk, 5,9 daa
- Idrettsanlegg: 3 stk, 243 daa, Saga ski- og skiskytterstadion, travbane og skileikanlegg i Oksfjordhamn
- Grav- og urnelund: 1 stk, 215 daa
- Menighetshus, 1 stk, 9,6 daa
- Vei: Endring i kryss mellom E6 og RV 865, mindre endring i Sørkjosen og andre mindre justeringer
- Lufthavn 2 arealer, 105 daa
- Havn 1 stk, 131 daa
- Gang- og sykkelvei, 6 strekninger, Flatvoll- Straumfjordbotn, Høgegga-Galsomælen, Tømmernesvegen, Leirbuktsvingen, Skolevegen-E6 og Lundvegen.
- Parkeringsplasser: 12 stk, 55 daa
- Friområde: 1 stk, 234 daa, Saga ski- og skiskyttertraseer

I tillegg foreslås det fortetting av boligbygging i sentrum

#### Områder som ikke kom med i planen

Gjennom planprosessen har det kommet inn mange forslag fra grunneiere, lag og foreninger og politiske partier med flere, som ikke har kommet med i forslaget. Det skyldes at forslagene har kommet i konflikt med sentrale føringer i forhold til hensyn til jordvern, reindrift, fare for skred eller leire, hensyn til strandsone til elv, vann eller sjø, med mer.

I høringsperiodene har det kommet inn innsigelser og merknader fra Statlige organer, de fleste fra Fylkesmannen i Troms. Gjennom flere møter og gode dialoger med Fylkesmannen i Troms, legges det nå fram et planforslag uten innsigelser.

Ett av innspillene i første gangs høring var forslaget fra Nordreisa Høyre, Nordreisa Arbeiderparti og Nordreisa næringsforening om å finne en mulig trasé for ny E6 utenfor Storslett sentrum. Til andre gangs høring ble det lagt fram et forslag fra Betesta til Statoil. Dette forslaget skapte stort engasjement både for og i mot. Spesielt i mot. Etter at Fylkesmannen fremmet innsigelse til forslaget og Statens vegvesen ser forslaget som uaktuelt, er forslag til trasé nå tatt ut.

### Friluftskartlegging

Temakart som viser svært viktige og viktige friluftsområder har også blitt møtt med sterke motforstillinger i andre høringsrunde. Grunneiere, lag- og foreninger mfl reagerer på kartleggingen og mener den vil legge føringer/hindringer for utnytting av skogressurser eller mulighet for småkraftutbygging i kommunen.

Rådmannen vil her peke på at det er viktig å vite at friluftskartleggingen med tekst og tilhørende kart ikke dreier seg om vern av områder eller båndlegging av arealer/eiendom, men om et kunnskapsgrunnlag for kommunens saksbehandling på linje med andre tilgjengelige kunnskapsgrunnlag som er nødvendige for den kommunale saksbehandlingen.

Kommunen er pålagt å kartlegge friluftsområder jf. pbl. kap. 2. og nml § 8, på lik linje som annen kunnskap som en del av kunnskapsgrunnlaget for utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel som ett kunnskapsgrunnlag for kommunens egen saksbehandling, noe som forutsetter et godt kunnskapsgrunnlag og kartmateriell. Hoveddelen av kommunen er i planen lagt ut som LNFR-areal som gir en juridisk bindende føring for arealene. Friluftsområdekartene er kun et temakart uten juridisk binding. For ytterligere kommentarer, se Planbeskrivelses vedlegg 2 Merknadsbehandling kap 3.7.3

### **Vurdering**

Forslag til kommuneplanens arealdel legges fram til sluttbehandling. I 1. og 2. høringsrunde kom det inn mange høringsuttalelser. Det var både innsigelser og merknader fra sektormyndigheter, nye innspill fra grunneiere eller andre og noen protester fra grunneiere eller naboer til foreslåtte områder.

I den første høringsperioden kom det også inn mange nye forslag til arealbruk. Alle forslagene ble utredet og noen ble tatt med i det nye planforslaget mens noen områder ikke har kommet med pga at de berører viktige landbruksarealer, naturmangfold eller ligger ugunstig plassert ifht samfunnsikkerhet (flom, ras osv.)

Vi har tatt innsigelsene til følge, planbestemmelsene er justert i henhold til innsigelsene og de aller fleste områdene hvor det ble reist innsigelse til i første gangs høring, er trukket etter justering av områdene eller bedre utredning. For noen forslag har det betydning at det er gjort betydelige reduksjoner, men at det fortsatt vil være mulig med noe utbygging.

I andre høringsrunde kom det langt færre innsigelsener. For disse er det også gjort justeringer og tilpasninger.

Forslaget som nå legges fram er mer gjennomarbeidet. Vi mener at kvaliteten på bestemmelser og kart også har en høyere kvalitet en ved andre gangs høring.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i mars 2013. I forslaget til arealplan er flere store utbyggninger derfra funnet sin arealplassering. Dette gjelder ny kirkegård, barnehage, skole, næringsarealer, havneareal, areal til idrett med mer.

I planarbeidet er det mange hensyn som skal veies for og imot. Statlige- og regionale retningslinjer legger føringer for planlegginga, men vi mener vi har funnet et balansepunkt som ivaretar disse og samtidig grunneierne sine ønsker om utvikling av sine eiendommer.

Det anbefales at arealplanforslaget med tilhørende dokumenter og forslag til friluftsområdekart vedtas.

## **Saksprotokoll i Nordreisa driftsutvalg - 09.12.2013**

### **Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

### **Vedtak:**

Driftsutvalget viser til plan- og bygningslovens § 11 – 14 legges kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2013 – 2025, ut til 2.gangs offentlig ettersyn.

Videre legges forslag til friluftsområdekart med tilhørende beskrivelser ut på høring.

Høringsfrist settes til 31.januar 2014.

### **Rådmannens innstilling**

Driftsutvalget viser til plan- og bygningslovens § 11 – 14 legges kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2013 – 2025, ut til 2.gangs offentlig ettersyn.

Videre legges forslag til friluftsområdekart med tilhørende beskrivelser ut på høring.

Høringsfrist settes til 31.januar 2014.

### **Saksopplysninger**

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument og gir rammer for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene. Kommuneplanen består derfor av en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanens arealdel ble godkjent i kommunestyret i juni 2002 og samfunnsdelen ble godkjent i mars 2013. Det er kommuneplanens arealdel som nå skal revideres. Formålet med arealplanen er å vise hvor i kommunen ulike typer bebyggelse kan skje og hvilke arealer som av ulike grunner ikke ønskes utbygd (landbruk, reindrift, kulturminner, skredområder, natur- og friluftsområder med mer). Det er både utfordrende og viktig å komme fram til en fornuftig avveining mellom utbyggings- og verneinteresser.

Utkast til arealplan ble lagt frem for politisk behandling i driftsutvalget 27. juni 2013, før det ble sendt ut på høring.

Høringsfristen ble satt til 1. oktober, men ble i praksis utsatt til 20. oktober. I løpet av høringsperioden ble det gjennomført fem folkemøter rundt om i kommunen.

Det kom 81 uttalelser til planforslaget. 11 av innspillene var fra offentlige myndigheter, fem fra kommunale utvalg, en fra den kommunale administrasjonen og 64 fra privatpersoner, selskap, lag og foreninger. I tillegg kom det en rekke muntlige innspill på folkemøtene som ble avholdt i høringsperioden.

Vi fikk inn rekke konkrete endringsforslag og innsigelser på planbestemmelsene, kommentarer og innsigelser på arealbruk og innspill på nye områder og arealbruk. Disse innspillene er innarbeidet i nytt utkast til arealplan.

### **Vurdering**

Forslag til Kommuneplanens arealdel legges fram til 2.gangs høring. I 1.høringsrunde kom det inn mange høringsuttalelser. Det var både innsigelser og merknader fra sektormyndigheter, nye

innspill fram grunneiere eller andre og noen protester fra grunneiere eller naboer til foreslåtte områder.

Vi mener at vi har tatt innsigelsene til følge, planbestemmelsene er justert i hen hold til innsigelsene og de aller fleste områdene hvor det ble reist innsigelse er tatt ut av det nye forslaget. For noen forslag er det gjort betydelige reduksjoner, samt at vi har utredet områdene nøyere, og mener med bakgrunn i det at innsigelsene må trekkes.

I høringsperioden kom det også inn mange nye forslag til arealbruk. Alle forslagene er utredet og noen er tatt med i det nye planforslaget mens noen områder har ikke kommet med pga at de berører viktige landbruksarealer eller naturmangfold. Forslaget som nå legges fram er mer gjennomarbeidet. Vi mener at kvaliteten på bestemmelser og kart også har en høyere kvalitet en ved første gangs høring.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i mars 2013. I forslaget til arealplan er flere store utbygginger derfra funnet sin arealplassering. Dette gjelder ny kirkegård, barnehager, skoler, næringsarealer, havneareal, areal til idrett med mer. I tillegg er det nå lagt inn trase for ny E 6 utenfor Storslett.

I planarbeidet er det mange hensyn som skal veies for og imot. Statlige- og regionale retningslinjer legger føringer for planlegginga, men vi mener vi har funnet et balansepunkt som ivaretar disse og samtidig grunneiere sine ønsker om utvikling av sine eiendommer.

Det anbefales at arealplanforslaget med tilhørende dokumenter og forslag til friluftsområdekart legges ut på høring fram til 31.januar 2014

## **Saksprotokoll i Nordreisa driftsutvalg - 27.06.2013**

### **Behandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt

### **Vedtak:**

Driftsutvalget viser til plan- og bygningslovens § 11 – 14 legges kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2013 – 2025, ut til offentlig ettersyn.

Videre legges forslag til friluftsområdekart med tilhørende beskrivelser ut på høring.

Høringsfrist settes til 1.oktober 2013.

### **Rådmannens innstilling**

Driftsutvalget viser til plan- og bygningslovens § 11 – 14 legges kommuneplanens arealdel for Nordreisa kommune 2013 – 2025, ut til offentlig ettersyn.

Videre legges forslag til friluftsområdekart med tilhørende beskrivelser ut på høring.

Høringsfrist settes til 1.oktober 2013.

## **Kommuneplanens arealdel 2013-2025 for Nordreisa kommune-revisjon**

Henvisning til lovverk:

Plan og bygningsloven kap 11

Naturmangfoldsloven

### **Vedlegg**

1 Kommuneplanens arealdel Planbeskrivelsen

2 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 Planbeskrivelsens vedlegg 1 Framdriftsrapport

3 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 Planbeskrivelsens vedlegg 2 Innspilloversikt

4 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Planbeskrivelsens vedlegg 3 Konsekvensvurdering

- 5 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Planbeskrivelsens vedlegg 4 Areal-ROS
- 6 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Planbeskrivelsens vedlegg 5 Friluftsområder
- 7 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Plankart delplan distrikt
- 8 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Plankart delplan sentrum
- 9 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Plankart hensynssoner
- 10 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Plankart temakart
- 11 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Planbestemmelser
- 12 Kommuneplanens arealdel 2013-2025 -Arbeidsdokument

### **Saksopplysninger**

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument og gir rammer for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene. Kommuneplanen består derfor av en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanens arealdel ble godkjent i kommunestyret i juni 2002 og samfunnsdelen ble godkjent i mars 2013. Det er kommuneplanens arealdel som nå skal revideres. Formålet med arealplanen er å vise hvor i kommunen ulike typer bebyggelse kan skje og hvilke arealer som av ulike grunner ikke ønskes utbygd (landbruk, reindrift, kulturminner, skredområder, natur- og friluftsområder med mer).

Det er både utfordrende og viktig å komme fram til en fornuftig avveining mellom utbyggingsog verneinteresser. Vedlagte kart og bestemmelser er foreløpig resultat av en slik avveining. Gjeldene arealdel til kommuneplanen ble vedtatt i juni 2002 for tidsperioden 2002-2012. I 2007 ble det utarbeidet et planprogram for revisjon av kommuneplanens arealdel. Arbeidet med revisjonen har av ulike årsaker tatt tid, og etter at planprogrammet ble fastsatt i desember 2007, har det kommet en ny plan- og bygningslov (2008). Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel gikk fra høsten 2010 til mars 2012. I denne perioden ble det samkjørt flere prosesser mellom samfunnsdel og arealdel. Videre er det i perioden gjort flere større arealutredninger i sentrum, som fortløpende er drøftet i driftsutvalget. Etter at samfunnsdelen ble sluttbehandlet i mars 2013, ble det satt inn ekstra resurser for å kunne legge fram et forslag til arealplan i juni 2013.

### **Medvirkning**

Det har i løpet av prosessen vært åpnet for medvirkning, både fra politikere, brukergrupper og private. Ved milepæler (oppstartsmeldinger og høringer) har det vært annonsert i media og åpnet for innspill fra publikum. Det har videre vært avholdt en rekke temamøter og noen folkemøter. For oversikt over prosessen, se vedlegg framdriftsrapport

### **Friluftsområdekartleggingen**

Forslag til friluftsområdekart legges også ut på høring sammen med arealplanen.

Kartleggingen av friluftsområder i Nordreisa ble gjort i perioden fra høsten 2009 til våren 2011 med utgangspunkt i DN's håndbok 25. Formålet er bl.a. å bedre friluftsførelsen og sikre allmennhetens friluftsinnteresser, sikre at kunnskapen om friluftsområdene brukes i arealforvaltningen og å lage en digital oversikt over viktige friluftsområder i kommunen. Arbeidet er politisk forankret i fylkesplanen for Troms 2010-2013, i handlingsplan for folkehelse, idrett og friluftsliv 2008-2013, i Miljøverndepartementets forventningsbrev, samt i plan- og bygningslovens kapittel 2.

Store deler av befolkningen har et aktivt forhold til friluftsliv, og det å kunne være ute i friluft er en viktig del av tilværelsen for mange personer. Friluftslivet har en egenverdi i form av umiddelbar glede ved selve aktiviteten, naturopplevelsen og muligheten til for eksempel fysisk aktivitet, avkobling og samvær med andre. I tillegg har friluftslivet flere direkte nytteverdier, som bedre helse og økt livskvalitet. Det er et nasjonalt mål at alle skal ha mulighet til å drive

friluftsliv, og det er derfor naturlig oss som kommune å ha et bevisst forhold til våre friluftslivsområder. I samfunnsplanen for Nordreisa kommune er folkehelse ett av satsningsområdene, hvor vi ønsker å fokusere på forebygging foran behandling. Det er derfor viktig å utnytte potensialet friluftslivet har som helsefremmende aktivitet for slik å kunne redusere utgiftene på reparerende helsetiltak.

Områdene som er kartlagt er områder med stort nedslagsfelt og mange brukere, enten totalt eller i forhold til folkemengden. Brukerne kan komme fra flere kommuner, eller fra andre deler av landet/ utlandet. Det kan dreie seg om større sammenhengende tur- og naturområder langs kysten, i skogen eller i fjellet, men det kan også være mindre områder med spesielle kvaliteter. Et sluttprodukt av kartleggingen vil bli et digitalt kart i kommunens offentlige innsynskarttjeneste med tilhørende faktaark som kommer frem .

### **Landskapsanalyse**

Nordreisa kommune har sammen med Lyngen kommune deltatt i ett pilotprosjekt ledet av Direktoratet for naturforvaltning og Riksantikvaren for å prøve ut Veileder- Metode for landskapsanalyse i kommuneplan

Formålet med veilederen er å vise en systematisk metode for å analysere landskapet i kommunen og vurdere konsekvenser for landskapet av arealbruksendringer i kommuneplanens arealdel. Her legges til grunn at landskaper (og skal være) i endring, men at endringene skal skje på en måte som folk ønsker.

Prosjektet er gjennomført i perioden 2011-12 og kommunen har nå brukt kunnskapen i sitt arbeid med utarbeiding av forslaget til arealplan. Landskapsanalysekartet er lagt ved som et temakart til arealplanen.

### **Vurdering**

Forslag til Kommuneplanens arealdel legges fram etter flere års arbeid. Prosessarbeid ble i tiden 2010-2012 samkjørt med arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Forslaget som nå legges fram bygger på innspill fra grunneiere, lag og foreninger, grendelag og bedrifter. I sentrum er det i planperioden utarbeidet flere delutredninger som er behandlet i driftsutvalget.

Konklusjonene derfra er tatt inn i den samlede presentasjonen som nå legges fram for sentrumsområdet.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i mars 2013. I forslaget til arealplan er flere store utbygginger derfra funnet sin arealplassering. Dette gjelder ny kirkegård, barnehager, skoler, næringsarealer, havneareal, areal til idrett med mer.

I planarbeidet er det mange hensyn som skal veies for og imot. Statlige- og regionale retningslinjer legger føringer for planlegginga, men vi mener vi har funnet et balansepunkt som ivaretar disse og samtidig grunneiere sine ønsker om utvikling av sine eiendommer.

Det anbefales at arealplanforslaget med tilhørende dokumenter og forslag til friluftsområdekart legges ut på høring fram til 1.oktober 2013.