



Kommunal planstrategi

Nordreisa kommune 2020-2023

Vedtatt i sak xx 29.10.2020



Postadresse:
Postboks 174
9156 Storslett
E-post: postmottak@nordreisa.kommune.no

Besøksadresse:
Sentrum 17

www.nordreisa.kommune.no

Telefon: 77 58 80 00
Telefaks: 77 77 07 01

Bankkonto: 4740 05 03954

Organisasjonsnr: 943 350 833

INNHold

1. Hvorfor planstrategi	1
2. Framdriftsplan	2
3. Utviklingstrekk i nordreisa kommune	2
3.1. Befolkningsutvikling.....	2
3.2. Næring m.m.....	4
4. Kommuneplan	8
5. Planbehov 2020-2023.....	9

1. Hvorfor planstrategi

Planstrategien er et lovbestemt arbeid etter plan- og bygningsloven § 10-1. Formålet med den kommunale planstrategien er å klargjøre og prioritere hvilke planoppgaver kommunen bør gjennomføre i den kommende valgperioden, for å legge til rette for en ønsket utvikling. Planstrategien skal være et politisk verktøy for å drøfte utfordringsbildet kommunen står overfor og basert på denne drøftingen, gi prioriteringer og føringer for kommunens planleggingsaktivitet.

Planstrategien bør være tydelig på utfordringene, men kritisk til planbehovet. Planstrategien skal ikke vedta nye mål og tiltak for kommunen, men peke ut hvilken retning utviklingen av kommunen skal gå i.

Samtidig er planstrategien et godt verktøy for å vurdere plansystemet i kommunen, hvilke planressurser som finnes og det samlede planbehovet i valgperioden. Planstrategien kan brukes til å rydde opp i planregisteret.

Gjennom arbeidet med planstrategien skal kommunen innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Bred medvirkning og allmenn debatt bør det også legges opp til og brukes som grunnlag for behandlingen. Forslaget til kommunestyrevedtak skal offentlig-gjøres minst 30 dager før behandlingen i kommunestyret.

En viktig del av planstrategien er at kommunestyret skal ta stilling til om kommuneplanen skal revideres eller videreføres.

2. Framdriftsplan

Framdriftsplan planstrategi 2020 - 2023	Måned/år
Oppstart av arbeid	April 2020
1. behandling i formannskapet	Juni 2020
Høring av forslag	Juni - primo september 2020
2. behandling i formannskapet	Oktober 2020
Vedtak i kommunestyret	Oktober 2020

3. Utviklingstrekk i nordreisa kommune

3.1. Befolkningsutvikling

De siste 50 årene har det vært en betydelig folketilvekst i Nordreisa. Foreløpig folketallstopp kom i 1996 (4919 innbyggere). Etter utvidelsen av kommunen i 1972 og 1982, er det stor netto innflytting og fødsels-overskudd som er grunnlaget for at Nordreisa ser ut som i dag.

Det har vært fødselsoverskudd i Nordreisa gjennomsnittlig både på 70-tallet, 80-tallet og 90-tallet. De første 10 årene av 2000-tallet, og frem til i dag, har det, gjennomsnittlig sett, vært et lite fødselsunderskudd i Nordreisa.

Folketall og demografi i Nordreisa preges mye av stor inn- og utflytting. Som distriktskommuner flest flytter om lag 50 % av hvert kull ut av kommunen. En del returnerer til hjemkommunen, slik at det varige flyttetapet av hvert kull i Nordreisa ligger på cirka 20 % for kvinner og 30 % for menn. Nordreisa har størst netto flyttetap til byregionene sørpå og til Tromsø. Netto innflytting har primært kommet fra kommunene i Nord-Troms, særlig Kåfjord. Det varige flyttetapet kompenseres delvis av innflytting. I Nordreisa anslås det at mellom 40 og 50 % av voksenbefolkningen til enhver tid er tilflyttere. Det viser seg imidlertid også at en stor andel av tilflyttere flytter ut av kommunen igjen og blir «gjennomflyttere».

Folketallet i Nordreisa har vært relativt stabilt de siste 10 årene. Befolkningstallet har svingt mellom 4800 og 4900, men har en liten tilbakegang de siste par årene. Framskrivninger viser at kommunen i 2030 vil ligge på rundt 5400 innbyggere og i 2040 på 5800 innbyggere. Med lav nasjonal befolkningsvekst har SSB beregnet at innbyggertallet vil ligge på 5260 i 2030 og 5480 i 2040. En kan nok frykte for at SSB sin prognose er noe optimistisk for befolkningsutviklinga i Nordreisa.

I likhet med resten av landet gir den demografiske utviklingen en økt andel av befolkningen som er over 67 år. I Nordreisa blir det nok noe større enn landsgjennomsnittet.

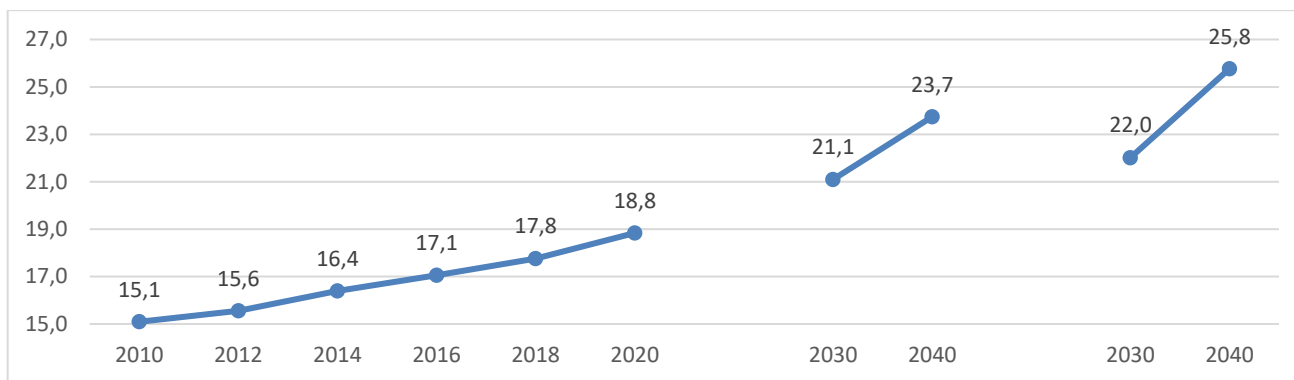
I 2010 utgjorde andelen av total befolkning som var over 67 år i Nordreisa 15,1 %, og i 2020 er den 18,9 %. Framskrevet for 2030 og 20240 vil den utgjøre henholdsvis 21,1 % og 23,7 % etter MMMM-modellen, jf. figur 2 under.

For aldersgruppen 6 – 15 år som er grunnskolealderen utgjorde den i 2010 12,7 % av befolkningen i Nordreisa og i 2020 er andelen 12,8 %. Framskrevet for 2030 og 2040 er den henholdsvis 11,1 og 11,8 %. Dette er relativt stabil andel av befolkningen.

Som man ser av figur 1 under, vil utviklingen av antallet eldre over 67 år være nokså uavhengig av framskrivningsmodell av befolkningstallet. Derimot vil prosentandelen eldre øke ganske kraftig, jf. figur 2 under.



Figur 1 Befolkningsutvikling 2010-2020 og framskriving til 2030 og 2040 med 2 ulike alternativer (MMMM = ingen nettoinnvandring). Kilde SSB



Figur 2 Prosentvis andel av befolkningen over 67 år. Samt framskrivning med samme alternativer som i figuren over.

3.2. Næring m.m.

I hovedmålet for Nordreisa kommunes næringspolitiske strategi for inneværende periode, frem til 2024 står det at **«Nordreisa skal ha et næringsliv som er preget av nyskaping, bærekraft og vekst. I dette legger kommunen opp til å være en ja-kommune som i sin forvaltning av arealer, gir forutsigbarhet for gode rammevilkår for utvikling.»**

Nordreisa har status som regionsenter for Nord-Troms. Det har vært viktig for utviklingen av kommunen gjennom mange år. Med sammenslåingen av Troms og Finnmark til en fylkeskommune får Nordreisa en beliggenhet midt i det nye storfylket. Det representerer nye vekst- og utviklingsmuligheter for kommunen. Samtidig betyr beliggenheten, midt mellom Tromsø og Alta, nye utfordringer for Nordreisas. Dette er to viktige bysentre i det nye fylket. Begge har sterke vekstambisjoner, noe som kan gå på bekostning av utviklingsmulighetene for disse bysentrenes nabokommuner.

Nordreisa kommune har fem hovedinnsatsområder:

Den store attraktivitetskonkurransen:

Konkurransedyktige arbeidsplasser, muligheter for bolig, et livskraftig sted og godt bomiljø, utdanning/oppvekst og markedsføring/omdømme.

Inkluderende lokalsamfunn – det åpne sted:

Innbyggernes mulighet til påvirkning og medbestemmelse, åpen stedsidentitet og å ta i bruk innflytternes kompetanse.

Folkehelse – påvirkning foran behandling:

Økt arbeidsdeltakelse, flere med fullført utdanning, bolig til alle, sosial tilhørighet og tilgjengelighet, tilpasning av kommunalt tjenestenivå, ytre miljøfaktorer, tilrettelegging for positiv individuell helseatferd.

Økonomisk handlefrihet:

Tilfredsstillende netto driftsresultat, stram økonomistyring og ledelse, effektiv tjenesteproduksjon og organisering, økt arbeidsnærvær.

Natur, miljø og klima:

Et klima i endring vil gi kommunen utfordringer som vi ennå ikke ser alle konsekvensene av. Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyser vil derfor være viktig i alt arbeid og planlegging.

Fokus på bostedsattraktivitet

Uten fortsatt befolkningsvekst vil kommunale tjenesteyting bli svekket. Dette har ringvirkninger for næringsliv, og derfor bør befolkningsvekst være en prioritet. Økt antall arbeidsplasser, og muligheter for utvikling av nye arbeidsplasser, er et ansvar som både offentlig og privat sektor må ta. Tilgjengelig arbeidskraft er en av de kritiske suksessfaktorene for næringslivets og det offentlige muligheter for å realisere verdiskapingspotensialet.

Nordreisa kommune skal tilrettelegge for gode bo- og arbeidsmiljø, og et hyggelig landsbysentrum, for å fremme større attraksjonskraft for arbeidstakere og besøkende, gjennom å prioritere bomiljø, stedskvaliteter og infrastruktur.

Kommunen skal prioritere barn og unge, fordi de er en viktig del av Nordreisasamfunnets framtid. Det er barn og unge som skal skape vår arbeidskraft og våre arbeidsplasser i framtiden. Derfor må næringsutvikling, entreprenørskap og innovasjon forankres i skolen.

Følgende spørsmål er det viktig å stille seg i forhold til dette:

- Hvilke boligbehov har vi og hvor ønsker vi å utvikle aktuelle boligtilbud?
- Hvorfor skal folk velge å bosette seg i Nordreisa, fremfor andre kommuner?

Fokus på besøksattraktivitet

Besøksnæringene er arbeidsintensive næringer som skaper arbeidsplasser og omsetning lokalt i kommunen. Prognosene tilsier at reiselivet vil være i sterk vekst i årene fremover. Det vil ha viktige ringvirkninger for næringer som varehandel, servering, opplevelser, overnatting osv. Besøksnæringene skaper, i tillegg til turisme, også et større tilbud og en større omsetning lokalt. Handelslekkasjen blir mindre ved etablering av denne typen bedrifter. En økning i besøksnæringer og besøksattraktiviteten vil kunne komme som et resultat av gode svar på følgende spørsmål.

Nordreisa kommune skal styrke vertskapsfokus for offentlig, privat og frivillig virksomhet med mål om å bli best i Norge. Nordreisa kommune skal styrke lønnsomhet og verdiskapning gjennom kompetanseheving og involvering. Nordreisa kommune skal gjennom skoleverket styrke barn og unges tilknytting gjennom aktiviteter og opplevelser i natur og kulturarv. I Nordreisa kommune skal stedsutvikling i hele kommunen skal ha en kvalitet og en design som skal være gjenkjennbar både i forhold til reguleringer og friluftsliv.

Viktige spørsmål i forhold til å øke kommunens besøksattraktivitet er følgende:

- Hvordan kan kommunen jobbe for å øke antallet bedrifter i besøksnæringen?
- Hvilke attraktive tilbud ønsker vi å tilby til besøkende?
- Hvordan få til en større lokal verdiskapning på grunnlag av reiselivet og besøksnæringen?

Fokus på samferdsel

Nordreisa kommune skal styrke samferdsel og infrastruktur for næringen med bedre infrastruktur i skjæringspunktet hav, vei og fly.

I forhold til infrastruktur og samferdsel er det identifisert at en videre utbygging av industriområdet omkring Sørkjosen havn kan komme i konflikt med RAMSAR-verneforskrifter for Reisavassdrag-utløpet og videreutvikling av Sørkjosen flyplass. Havneforholdene er ikke optimale, og utbedring av disse rammeforholdene er et kommunalt ansvar.

Et sentralt spørsmål i forhold til dette er:

- Hvordan ønsker vi at folk skal reise i denne regionen?

Fokus på næringsattraktivitet og bærekraftig næringsutvikling

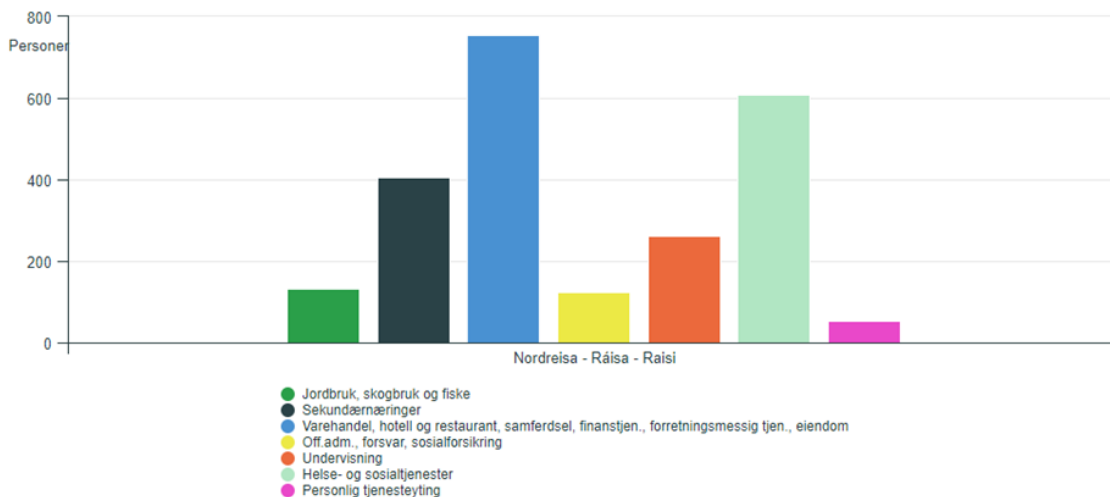
Bildet av den totale sysselsettingen, samt pr. sektor i Nordreisa kommune i 2019 er følgende:

	Sysselsatte personer etter bosted
	2019
1942 Nordreisa - Ráisa - Raisi (-2019)	
Alle sektorer	2 355
Statsforvaltningen	138
Fylkeskommunal forvaltning	87
Kommunal forvaltning	672
Privat sektor og offentlige foretak	1 458

Kilde: SSB

For 2019 oppgir SSB at det er 268 bedrifter med sysselsatte registrert i Nordreisa kommune. Den overveiende største delen består av små bedrifter med 1-4 ansatte. Handel, service, bygg og transport er næringer med flest sysselsatte.

Dette er bildet av hva innbyggerne arbeider med i 2019:



Kilde: SSB

Hovedutfordringen for Nordreisa er å øke verdiskapningen og den generelle lønnsomheten til eksisterende næringsaktører. Nordreisa kommune har i sammenligning med landet for øvrig robuste bedrifter, men lav lønnsomhet. Viktige grunnpilarer for vekst i næringslivet er: Ressurser - Arbeidskraft – Kapital.

Nordreisa kommune har en svak befolkningsvekst og vekst i offentlig sektor. Dette gjør at man i stor grad også må bidra til vekst i privatsektor. Sikre brobygging mellom ledig kapital og utvikling/ investeringer, en oppgave som også offentlig sektor må bidra i.

For å ha et effektivt/produktivt næringsliv må man stadig innovere for å holde tritt med verden omkring oss. Basisen for innovasjon er kompetanse, mennesker som møtes og gjør noe sammen. Innovasjon har tette bånd til forskningsinstitusjoner, universitetsmiljø mfl. Det er avgjørende at kommunen i samarbeid med næringslivet ivaretar disse arenaene lokalt.

Kommunen skal aktivt være en døråpner opp mot investorer og øvrig virkemiddelapparat, og på den måte sikre brobygging mellom ledig kapital og utvikling. Investeringer er en oppgave som også offentlig sektor må bidra til.

Kommunen skal ha en avgjørende rolle i forhold til å koble næring, rådgivning og forskning i et suksessfullt nettverk.

Investeringer som sikrer næringslivet god infrastruktur skal prioriteres.

Nordreisa kommune skal satse på og spisse sine muligheter for større næringsetableringer. For å få dette til må Nordreisa kommune sine stedlige ressurser grundig kartlegges og markedsføres.

Kompetanse er en av de drivende faktorene i innovasjonsprosesser, derfor skal kompetanseheving være prioritert.

De viktigste spørsmålene vi må stille oss for å få til en ønsket næringsutvikling er følgende:

- Hvilke næringer ønsker vi i Nordreisa og hvor ønsker vi at de skal være etablert?
- Hvorfor skal bedrifter etablere seg i Nordreisa?
- Hva skal til for at flere bedrifter etablerer seg her?

Dagens strategiske næringsplan trekker frem følgende satsningsområder for kommunen

- Handel og service
- Industri, anlegg og transport
- Petroleum- og maritim sektor
- Nasjonalparksatsingen
- Nyetablering og innovasjon
- Jordbruk
- Skogbruk
- Fiskeri og havbruk
- Reindrift

4. Kommuneplan

Kommuneplanen består av to separate deler - samfunnsdel og arealdel.

Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel er vedtatt i hhv.2013 og 2014. Det er i utgangspunktet tenkt at arealdelen rulleres i hver kommunestyreperiode. Dette ble ikke gjort i forrige kommunestyreperiode på grunn av at arealdelen var så vidt ny at det ble vurdert å ikke være noe stort behov for rulling. Derimot vurderer en at det er behov for rulling i inneværende kommunestyreperiode. Hvis dette utsettes til neste kommunestyreperiode, vil gjeldende arealdel bli relativt gammel og utdatert i forhold til endringer i samfunnsutviklingen og arealbehov.

Samfunnsdelen vil gi en del føringer i forhold til arealdelen. Samfunnsdelen bør derfor oppdateres i forhold til utvikling som har skjedd fra 2013 og fram til i dag og forventede samfunnsendringer de nærmeste årene.

5 Planbehov 2020-2023

		Lovpålagte	Vedtatte/ påbegynte planer	Oppstartsår nye planer/rullering eksisterende					
				Vedtatt år	Startet opp år	2020	2021	2022	2023
Felles for hele kommunen									
Økonomiplan	Revisjon	x	Årlig						
Kommuneplanens Handlingsdel	Revisjon	x	Årlig						
Kommuneplanens samfunnsdel	Revisjon	x	2013						
Kommuneplanens arealdel	Revisjon	x	2014						
Boligpolitisk plan			2014						
Overordnet ROS-analyse			2019						
Beredskapsplan									
HMS plan			2019						
Lønnspolitisk plan			2019						
Klima og energiplan, regional plan	Revisjon		2010						
Oppvekst og kultur									
Oppvekstplan *	Ny plan								
Kommunedelplan anlegg og områder for idrett og fysisk aktivitet med handlingsprogram for bygging av anlegg og kulturbygg 2020-2023		x	2019						
Bibliotekplan for Nord-Troms, regional plan			2017						
Kulturminneplan									
Helse og omsorg									
Helse og omsorgsplan									
Smittevernplan									
Rus og Psykiatriplan			2011						
Drifts og utvikling									
Handlingsplan reiseliv									
Landbruk- og skogbruksplan									
Trafikksikkerhetsplan		x	2003	2018					
Hovedplan for vann		x	2017						
Hovedplan for avløp		x	2019						
Beredskapsplan vannforsyning		x		2019					
Avfallsplan for havner			2019						
Kystsoneplan for Nordreisa og Skjervøy kommuner, reg.plan		x	2014						
Strategisk næringsplan, regional plan			2014						
Reguleringsplan Saga skianlegg	Ny plan	x		2017					
Reguleringsplan Storslett sentrum	Revisjon	x	1997	2016					
Vedlikeholdsplan bygg	Rullering		Årlig						
Vedlikeholdsplan veg	Rullering		Årlig						
Andre utredninger/plangrunnlag									
Plan for friluftslivets ferdselsårer									

Tegnforklaring:

Plassering i org

Oppstart og planlagt vedtaksår

*) Det er en politisk bestilling på en oppvekstplan i 2022. Følgende tidligere vedtatte planer vil innrammes i denne planen: *Skolepolitisk plan, Beredskapsplan ved ulykker, voldsepisoder og mobbing, Plan for helhetlig integrering av flyktninger i Nordreisa kommune, Forebygging av mobbing hos barn og unge, Plan for rutiner og retningslinjer for barn og ungdom med spesielle behov i barnehage, grunn- og videregående skole, Plan for skolestruktur, Strategisk barnehageplan og Plan mot vold i nære relasjoner.*

Tidsforbruk

Det er vanskelig å angi eksakt ressursbehov for de ulike planene. Dette omfatter både tidsforløp og tidsforbruk. For de største planene er det angitt et forventet tidsforløp på to år, og det synliggjør både omfanget av planene, men også mer omfattende høyringsprosesser. Planer som er angitt med et år forventes å kunne gjennomføres innen 12 mnd, mens det reelle tidsforbruket er noen ukesverk.