

PLANPROGRAM

- «Kystsoneplan for Kvænangen, Nordreisa og Skjervøy»



NAMSOS: Verftsgata 11, PB.224, 7801 Namsos
VERDAL: Neptunveien 6, 7652 Verdal
TRONDHEIM: Kjøpmannsgata 11, 7013 Trondheim
74 21 65 65 | arcon@arcon.no | www.arcon.no
Org. nr: NO 963 028 644 MVA

Plan for medvirkning	
Prosjekt	KYSTSONEPLAN FOR KVÆNANGEN, NORDREISA og SKJERVØY
Oppdragsgiver	Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy kommune
Oppdragsgivers kontaktperson	Kjell O. Lehne
Formål/Hensikt	<p>Dokumentet inneholder en plan for medvirkning knyttet til kystsonenplan for Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy</p> <p>Dette er et interkommunalt prosjekt som bør koordineres mellom deltakerkommunene for å engasjere og ivareta de ulike interessene knyttet til planområdet.</p> <p>Denne planen redegjør for hvilke grupper og interessenter som er aktuelle, og hvilke møter som skal gjennomføres med tidsfrister for at prosjektet skal sikre både framdrift, krav og behov for medvirkning.</p> <p>Plan for medvirkning tar utgangspunkt i prosjektets 5 hovedfaser, og planens hensikt er å tydeliggjøre hvilke grupper og interesser som er berørt. Planen skal i tillegg sørge for et avtalt og målrettet opplegg for medvirkning på alle organisatoriske nivå i prosjektet.</p>

Innhold

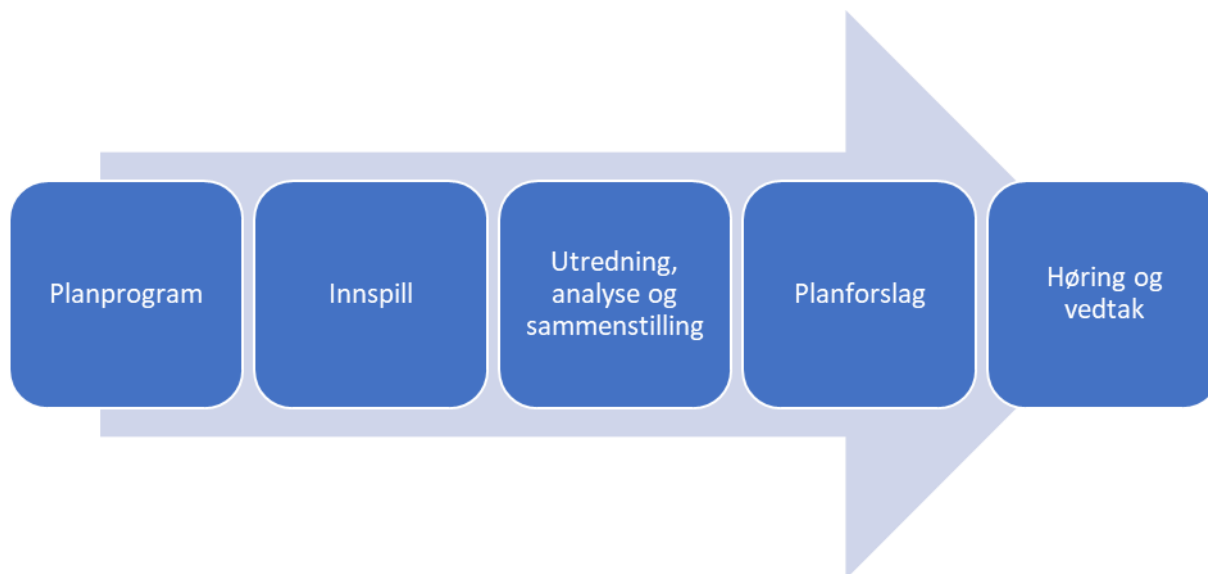
1. Planprosessen	4
1.1 Hovedfaser	4
2 Medvirkning	4
2.1 Interessegrupper og offentlige myndigheter	5
2.2 Fase 1: Planprogram	6
2.3 Fase 2: innspill	8
2.4 Fase 3: utredning, analyse og sammenstilling	8
2.5 Fase 4: planforslag	9
2.6 Fase 5: høring og vedtak	10
3. Vedlegg	10

1. Planprosessen

1.1 Hovedfaser

Planprosessen vil i all hovedsak følge veileder for kommuneplanens arealdel ([H-2481-b](#)). Se s.16.

Forenklet er det for dette prosjektet satt opp 5 ulike hovedfaser:



Figur 1.

2 Medvirkning

Medvirkning omtales i pbl § 5-1, første avsnitt. Arealplaner i sjø forholder seg primært ikke til grunneiere, men til brukergrupper og sektormyndigheter. Det vil være søkelys på disse i medvirkningsprosessen.

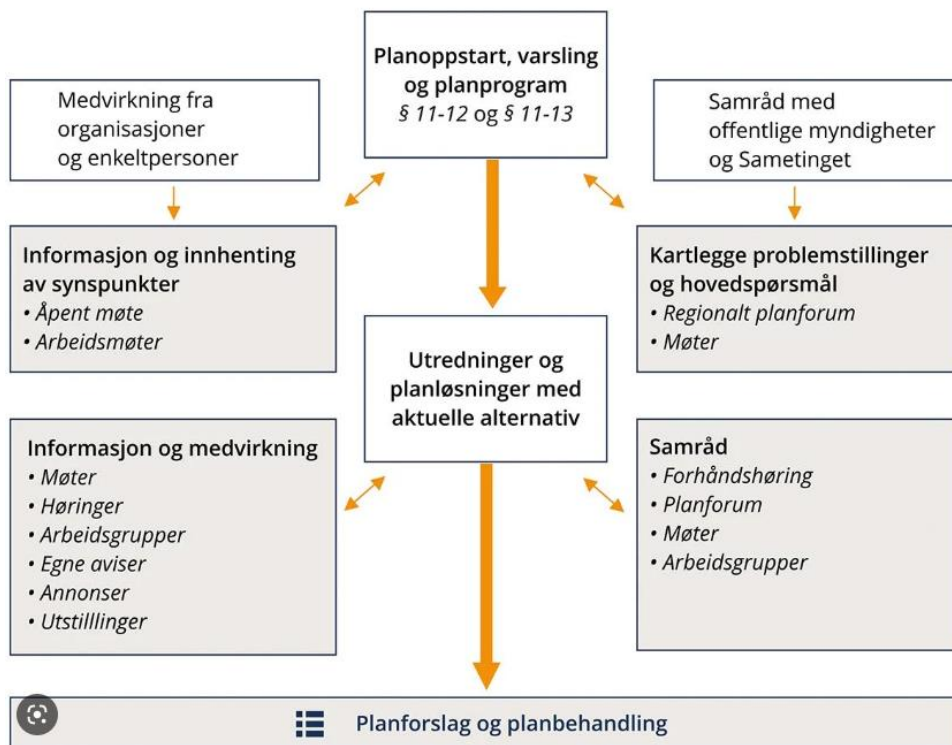
Det er ønskelig med en god medvirkningsprosess gjennom åpenhet og tilgjengelighet med tanke på å sikre mulighetene for en reell og aktiv medvirkning fra alle interessegrupper i den hensikt å gjøre planen bedre. Medvirkning kan også skape forståelse blant ulike interessenter av kystsonen og bidra til å dempe eventuelle interessekonflikter. Medvirkning er tidkrevende og må avstemmes mot ønsket fremdrift i prosjektet. God informasjon er også god medvirkning, og følgelig legges det opp til at kommunene via egne nettsider skal orientere godt om prosessen og frister.

Det legges opp til en medvirkningsstrategi for næringsliv, relevante brukergrupper, og interesseorganisasjoner iht. kolonnen til venstre i figur 2. Hovedansvaret for gjennomføringen hviler på kommunene.

Bestemmelser for samråd i planleggingen er gitt i pbl § 3-2: «Alle offentlige organer har rett og plikt til å delta i planleggingen når den berører deres saksfelt eller deres planer og vedtak, og skal gi planmyndighetene informasjon om hva som kan ha betydning for planleggingen». Samråd med statlig fagmyndighet og Sametinget er vist i høyre kolonne i fig. 2. Hovedansvaret for gjennomføringen hviler på prosjektledelsen.

I tillegg skal man ikke overse betydningen og nødvendigheten av medvirkning også for prosjekteier (kommunestyrene), styringsgruppa og arbeidsgruppa som i hovedsak sikres gjennom prosjektets organisatoriske del hvor arbeidsgruppa er involvert i den praktiske gjennomføringen, styringsgruppa

som legger føringer og rammer for prosjektet og politikerne (kommunestyret) som skal vedta både planprogram, om planforslaget skal legges ut på høring og endelig plan.



Figur 2. Medvirkning - KPA

2.1 Interessegrupper og offentlige myndigheter

I tabell 1 er det en oversikt over de ulike interessegruppene som inviteres til aktiv deltakelse. Kommunene tilstreber i utgangspunktet å gjennomføre møtene felles. Om det er interessenter som kun er tilknyttet en av deltakerkommunene gjennomføres møtet i aktuell kommune.

Interesenter	Kommune (Kvæangen, Nordreisa, Skjervøy, Felles)	Deltagere	Kontaktinfo
Brukerinteresser <ul style="list-style-type: none"> • Friluftsliv • Miljø • Lokalbefolkning • Andre 		Forum for Natur og Friluftsliv (Troms) Spildra grendelag	Christine Myrseth Merethe Larsen

Næringsinteresser <ul style="list-style-type: none"> • Havbruksnæringen • Fiskeri • Turisme 		Aktuelle selskap Nord fiskarlag	
Samiske interesser <ul style="list-style-type: none"> • Reindrift • Andre 		Tilgrensende reinbeitedistrikt Bivdu	

Tabell 1.

Offentlige myndigheter (se vedlegg til planprogram) medvirker ifbm. ordinære høringer (inkludert oppfølgingsmøter) og regionalt planforum. Tabell 2 viser oversikt over de offentlige myndigheter det gjennomføres særskilt oppfølging med i fase 1-4 basert på deres innspill til planprogram og planfaglig rådgivers behov for avklaringer og drøftinger.

Offentlig myndighet	Deltagere	Saksbehandler
Troms og Finnmark fylkeskommune		Andreas Einevoll
Fiskeridirektoratet		Audun Århus
Statsforvalteren i Troms og Finnmark		Iris Jæger
Avinor		Einar K. Merli
Forsvarsbygg		Mads Germ Hanssen
Kystverket		Jan Olsen
Mattilsynet		Marit Stubberud Hanssen
Sametinget		Elina Hakala

Tabell 2.

2.2 Fase 1: Planprogram

Planprogrammet skal danne rammene for planprosessen og fungere som et verktøy for å skape forutsigbarhet for planarbeidet ved at det redegjøres for bakgrunn, organisering, planområdet, og formålet. Hvordan planprosessen er tenkt gjennomført, hvilke utredningsbehov planarbeidet vil medføre, framdrift og medvirkning. I praksis vil det bli varslet planoppstart samtidig som planprogrammet sendes på høring og offentlig ettersyn. Dette varsles i lokalavisen, og alle relevante dokumenter gjøres tilgjengelig via kommunenes nettsider, lagt ut på publikumstorget i kommunene og oversendt direkte til sektormyndigheter og relevante interessenter (se vedlegg).

Etter høringsperioden er utløpt (10.03.23) gjennomføres merknadsbehandling, orientering til styringsgruppa og et opplegg for å sikre endelig vedtak av planprogrammet.

Fase 1: planprogram	Type møte	Deltagere	Innhold	Periode 2022-2023	Fullført
	Teams	Styrings-gruppa	Konstituering og forventningsavklaring	Nov	09.11
	Teams	Styrings-gruppa	Presentasjon av utkast til planprogram	Nov	21.11
	Teams	Arbeids-gruppa	Oppstart og introduksjon av opplegg for gjennomføring	Nov	23.11
	Teams	Arbeids-gruppa	Planlegging av varsel om oppstart og gjennomføring av folkemøter	Des	02.12
	Teams	Styrings-gruppa	Endelig forslag til planprogram. Styringsgruppas mandat	Des	12.12
	Fysisk	Regionalt planforum	Orientering om planprogram	Des	15.12
	Fysisk	Folkemøter	Folkemøter i hver enkelt kommune med orientering om planprosessen, medvirkning, oppfordring til å gi innspill og om ulike føringer og problemstillinger	Jan	11-12.01
	Teams	Off. mynd. Troms og Finnmark fylkeskommune	Gjennomgang av innspill til planprogram og planfaglige råd til planprosessen	Mar	23.03
	Teams	Off. mynd. Statsforvalteren i Troms og Finnmark	Gjennomgang av innspill til planprogram og planfaglige råd til planprosessen	Mar	27.03
	Teams	Off. mynd. Fiskeridir.	Gjennomgang av innspill til planprogram og planfaglige råd til planprosessen	Apr	21.04
	Teams	Off. mynd. Forsvarsbygg	Gjennomgang av innspill til planprogram og planfaglige råd til planprosessen	Apr	Ikke behov
	Teams	Off. mynd. Avinor	Gjennomgang av innspill til planprogram og planfaglige råd til planprosessen	Apr	Ikke behov
	Teams	Styrings-gruppa	Gjennomgang av innspill og merknadsbehandling til varsel om oppstart og høring av planprogram	Mar	30.03
	Fysisk	Kommune-styret i Skjervøy	Politisk behandling og vedtak av planprogram	Mai	11.05
	Fysisk	Kommune-styret i Kvæningen	Politisk behandling og vedtak av planprogram	Jun	21.06
	Fysisk	Kommune-styret i Nordreisa	Politisk behandling og vedtak av planprogram	Jun	22.06

Tabell 3.

2.3 Fase 2: innspill

Det skal inviteres og gjennomføres møter med de ulike interessegruppene, samt konsultasjon av samiske interesser (se tabell 1) i henhold til sameloven § 4-4.

Disse møtene skal primært engasjere de ulike interessene, oppfordre til å gi innspill, samt hvordan man kan og bør utforme innspill. Møtene tilrettelegges slik at innspill også kan gis direkte så fremt ny arealbruk som medfører formålsendringer blir godt begrunnet og gjerne dokumentert iht. skjema for innspill.

Gjennomføringen av møtene skal også gi prosjektet kunnskap om eventuelle interessekonflikter mellom de ulike interessene.

Fase 2: innspill	Type møte	Deltagere	Innhold	Periode 2023	Fullført
	Teams	Brukerinteresser	Orientering om prosjektet og hensikten	Apr/Mai	
	Teams	Næringsinteresser	<ul style="list-style-type: none">• Turistnæringa• Havbruksnæringa• Fiskerinæringa• Forum for Natur og Friluftsliv (FNF)	Apr/Mai	08.05 15.05 06.06 12.06
	Teams og fysisk	Konsultasjon med samiske interesser	Orienteringsmøte Konsultasjonsmøte: presentasjon av planforslag med fokus på tilrettelegging og hensyn knyttet til samiske interesser	Juni Mars - 24)	19.06 04.03.24
	Fysisk	Workshop i Skjervøy	Faglig innhold med bidrag fra både forskningsmiljø, off. mynd. næringsaktører og kommunene	Nov	02.11

Tabell 4.

2.4 Fase 3: utredning, analyse og sammenstilling

Arbeidsgruppa gjennomfører en vurdering av innspill gitt i fase 2 knyttet til målsetningen (-e) med planen og lager en oversikt over innspill det er krav om konsekvensutredning, og hvilke innspill som eventuelt kan forkastes eller som må løses i andre sammenhenger eller på detaljplannivå.

Prosjektledelsen tar imot alle innspill som skal konsekvensutredes innen fristen går ut 31.08.23.

Resultatet av konsekvensutredningene legges frem for arbeidsgruppa og styringsgruppa hvor styringsgruppa tar stilling til hvilke innspill som skal inkluderes i planforslaget.

Fase 3: utredning	Type møte	Deltagere	Innhold	Periode 2023	Fullført
	Teams	Prosjektledelsen og arbeidsgruppa	Arbeidsgruppa oppsummerer medvirkningsprosessen Prioriterer innspill og siling Stedfeste omfanget av arealinnspill	Medio sept.	15.09
	Teams	Prosjektledelsen og arbeidsgruppa	Presentasjon av resultat av KU	Primo nov	02.11
	Teams	Prosjektledelsen og styringsgruppa	Presentasjon og anbefaling av hvilke innspill som anbefales inkludert i planen	Medio nov	17.11
	Teams	Styringsgruppa	Endelig tilbakemelding på innspillene som skal inkluderes i planen	Medio des.	15.12

Tabell 5.

2.5 Fase 4: planforslag

Deretter fullføres planmateriellet og presenteres styringsgruppa som skal ta stilling til planforslaget og hvorvidt planforslaget skal fremmes for vedtak om høring og offentlig ettersyn.

Når styringsgruppa (kommunene) har stilt seg bak planforslaget bør planforslaget presenteres i regionalt planforum for å forklare og forankre planforslaget ovenfor offentlige myndigheter før planen blir lagt ut på høring.

Styringsgruppa legger så frem sin anbefaling ovenfor de respektive kommunestyrene i deltakerkommunene og innstiller på vedtak om høring og offentlig ettersyn.

Planforslaget skal presenteres de enkelte kommunestyrene i forbindelse med politisk behandling.

Fase 4: planforslag	Type møte	Deltagere	Innhold	Periode 2023-2024	Fullført
	Teams	Mattilsynet, Kystverket, Fiskeridir. Forsvarsbygg, Avinor	Ett eller flere møter med nevnte off. mynd. med avklaringsbehov knyttet til grunnlag, løsninger og valg i forbindelse med utarbeidelse av planforslaget	Nov.-feb	
	Teams	Arbeidsgruppa	Endelig gjennomgang og forankring av utkast til planforslag	Ultimo mars	07.03
	Teams	Styringsgruppa	Presentasjon av utkast til planforslag presenteres styringsgruppa	Medio mars	15.03
	Teams	Regionalt planforum	Presentasjon av planprosess og planforslaget	Primo mars	21.03
	Teams/ Fysisk	Kommunestyrene	Presentasjon av planforslag sammen med saksfremlegg og innstilling om å legge planen ut på høring og offentlig ettersyn	April	16, 18, 24.

2.6 Fase 5: høring, behandling og vedtak

Det tas sikte på å presentere planforslaget i et folkemøte etter at kommunestyrene har vedtatt at planen skal legges ut på høring. Planforslaget skal presenteres for Etter at fristen for høring og offentlig ettersyn har gått ut må innspill, merknader og eventuelle innsigelser fra off. myndigheter behandles av prosjektledelsen. En oppsummering av merknadsbehandlingen blir forelagt arbeidsgruppa med tanke på å drøfte hvilke innspill som bør tas til følge. Styringsgruppa blir orientert om omfanget av innspill, eventuelle innsigelser og hvilke innspill og/eller innsigelser prosjektledelsen anbefaler tas til følge.

I denne forbindelse vil det sannsynligvis være behov for å involvere offentlige myndigheter for å få utdypet eventuelle innsigelser og eventuelt andre interessegrupper med tanke på å få utdypet deres innspill.

Innspill og/eller innsigelser som tas til følge medfører endring av planmateriellet. Et endelig planforslag etter denne fasen skal legges frem for styringsgruppa som innstiller på sluttbehandling ovenfor de enkelte kommunestyrene.

Fase 5: høring og vedtak	Type møte	Deltagere	Innhold	Periode 2024 (tentativt)	Fullført
		Offentlig ettersyn	Folkemøte: Presentasjon og begrunnelse for planforslaget Informasjon om offentlig ettersyn og mulighet til å gi innspill til planforslaget	Mai/juni	
	Teams	Arbeidsgruppa	Presentasjon av merknadsbehandling	Ultimo august	
			Saksbehandling/revisjon	Aug/sep	
	Teams	Styringsgruppa	Presentasjon av merknadsbehandling og evt. anbefaling om revisjon	Ultimo sep	
			Vedtak	Medio nov	
			Klagefrist	des	

Tabell 7.

3. Vedlegg

Opprinnelig overordnet framdriftsplan

Oppgaver	2022		2023				2024				
Planoppstart og planprogram: Utarbeide forslag til planprogram/presentasjoner	Nov.										
Møte i regionalt planforum og orientering om prosjektet i folkemøter. Invitere til innspill		Medio des.	Jan.								
Varsel om planoppstart og høring av planprogram Bearbeide høringsmerknader			1. feb.								
Fastsette planprogram				Medio apr.							
Samråd og medvirkning: Sammenstille eksisterende informasjon (sektormynd.) Motta arealinnspill som skal utredes Nye møter med interessegrupper i sjø				1. apr.	1. sept.						
Planfasen: -Kartlegge -Sammenstille informasjon og innspill til planen -Konsekvensutrede -Analysere interessekonflikter, utrede og prioritere											
Planforslag: -Planbeskrivelse inkl. KU/ROS -Planbestemmelser og retningslinjer -Plankart						Utkast til planforslag klart fra rådgiver medio des.					
Presentasjon av planforslag Høring og offentlig ettersyn av planforslag							Off. etters. primo feb.				
Planbehandling: -Involvering av styringsgruppe og politikere -Evt. mekling -Vedtak i de enkelte kommunestyre og kunngjøring av planen											Innen utg. av 2024