Møteinnkalling

Utvalg:	**Utvidet formannskap**
Møtested:	Teams, Tams
Dato:	03.04.2020
Tidspunkt:	13:00

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 12/20	Vedtak om karantenepåbud ved innreise til Nordreisa kommune		2020/110
PS 13/20	Vedtak om å forby sammenkomster		2020/110
PS 14/20	Vedtak om at campingplasser inkludert tilbud vintercamp kun er åpne for kommunens innbyggere		2020/110

Nordreisa kommune
Ráissa suohkan
Raisin komuuni

Arkivsaknr: 2020/110-29
Arkiv: G01
Saksbehandler: Øyvind Roarsen
Dato: 03.04.2020

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
12/20	Nordreisa formannskap	03.04.2020

Vedtak om karantenepåbud ved innreise til Nordreisa kommune

Henvisning til lovverk:
Lov om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven)

Kommunedirektørens innstilling

I forbindelse med pågående pandemi av covic-19 har formannskapet besluttet å videreføre følgende tiltak fra og med 06.04.2020:
Det er med umiddelbar virkning innført karantenepåbud i 14 dager, ved innreise til Nordreisa kommune for reisende fra Oslo, Agder, Rogaland, Viken, Vestfold og Telemark, Innlandet, Vestland Møre og Romsdal og Trøndelag.
Dette er områder i Norge som har størst utbredt smitte. Derfor er det nødvendig å iverksette karantene for tilreisende fra disse områdene.
Formannskapet understreker at Nordreisa ønsker å ta et særlig ansvar for å redusere smitterisiko av koronaviruset i kommunen.
Karantenebestemmelsene gjelder den enkelte og ikke andre i husstanden. Helsedirektoratet har bedt om at det gjøres lokale vurderinger. Vedtaket er en naturlig følge av dette.

Unntak fra dette vedtaket:

- Tiltak som rammer kritiske samfunnsfunksjoner, slik dette er definert i de til enhver tid gjeldende nasjonale bestemmelser
- Tiltak som rammer offentlig tjenesteyting og myndighetsutøvelse, herunder barnevern
- Tiltak som rammer transitt uten opphold i kommunen
- Tiltak som rammer barn med delt bosted og som dermed griper uforholdsmessig inn i familielivet
- Tiltak som rammer personer som krysser kommunegrenser under reise mellom bolig og arbeidssted, og mellom ulike arbeidssteder, og som er til hinder for at
- arbeidstakere kan beholde sitt arbeid og at arbeidsgivere fortsatt sikres arbeidskraft
- Tiltak som rammer person- og varetransport (på vei, sjø eller bane eller i luften)
- Tiltak av betydning for å holde i gang produksjonen i virksomheter, blant annet
- vedlikehold, reparasjoner, forsyningslinjer, spesialiserte tjenester mv.

Tiltaket iverksettes fra 06.april 2020 til og med 12. april 2020. Ny beslutning om eventuelt videreføring tas 14. april 2020.

Følgende medisinskfaglig vurderinger er lagt til grunn:

- Nordreisa kommune har langt lavere smittetall enn områdene sør for Nordland grense.
- Innreise uten at disse settes i karantene i 14 dager vil øke smittefaren i kommunen
- Redusert ambulanseberedskap. Situasjonen for ambulansebiler i Nordreisa har vært kritisk lenge og pga av nye rutiner i forbindelse med Covid-19 må bilene kjøre helt til Tromsø, noe som gjør at de blir utenfor kommunen i 9-12 timer før de er tilbake og klargjort.
- En økning i antall smittede i kommunen vil øke belastning på lokalt helsevesen og neste omgang lokalsykehus

Etter en helhetsvurdering vurderer formannskapet at tiltaket er nødvendig for å hindre økt smitte til Nordreisa kommune.

Vilkårene i smittevernlovens § 1-5 ansees for å være oppfylt jfr smittevernloven § 7-2 og nasjonal veileder av 29.mars 2020. Tiltaket er besluttet av formannskapet og hjemlet i smittevernloven § 4-1 bokstav d.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages.

Saksopplysninger

Verden og Norge er rammet av Covid-19. For å stoppe spredning til Nordreisa og bidra til å opprettholde nødvendige helse- og omsorgstjenester har kommuneoverlegen i samarbeid med kriseledelsen i Nordreisa besluttet å gjøre nødvendige vedtak.
I smittevernlovens formålsparagraf står det:
Denne loven har til formål å verne befolkningen mot smittsomme sykdommer ved å forebygge dem og motvirke at de overføres i befolkningen, samt motvirke at slike sykdommer føres inn i Norge eller føres ut av Norge til andre land.
Loven skal sikre at helsemyndighetene og andre myndigheter setter i verk nødvendige smitteverntiltak og samordner sin virksomhet i smittevernarbeidet.
Kommunen ved kommuneoverlegen kan i medhold av §§ 7-2 og 4-1 i Smittevernloven fatte egne vedtak som går lengre enn smittevernsforskriften. Dette forutsatt at vilkårene i Smittevernloven §§ 1-5 og 4-1 er oppfylt.

Vilkår § 1-5:
«Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder»
Nordreisa kommune vil presisere at det er kommuneoverlegens vedtak som gjelder i Nordreisa kommune - disse kan i noen tilfeller være mer restriktiv enn det som er gitt av helsemyndighetene.
Helse og omsorgsdepartementet kom 29.03.2020 med en veileder til kommunene om lokale karanteneregler eller innreiserestriksjoner i forbindelse med utbruddet av Covid-19, tiltak etter smittevernloven § 4-1 bokstav d
Den veilederen presiserer at kommunene kan gjøre selvstendige vurderinger og vedtak i hht smittevernloven, men da må vilkårene i smittevernloven være oppfylt
Veilederen gir i punkt 3 anbefalinger om hvilke tiltak som bør unngås i lokale karanteneregler.
Veilederen gir i punkt 4 råd om hvordan kommunene bør involvere berørte parter for å sikre tilstrekkelig kunnskap om tiltakenes virkninger. I veilederens punkt 5 gjøres det rede for hvilke vurderinger som kreves etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav d

I kap 3 står det blant annet:

«For å sikre forholdsmessighet og samordning mellom nasjonale og lokale tiltak mener departementet at det ut fra situasjonen per i dag er viktig at følgende tiltak unngås:

- *Tiltak som rammer kritiske samfunnsfunksjoner, slik dette er definert i de til enhver tid*
- *gjeldende nasjonale bestemmelser*
- *Tiltak som rammer offentlig tjenesteyting og myndighetsutøvelse, herunder barnevern*
- *Tiltak som rammer transitt uten opphold i kommunen*
- *Tiltak som rammer barn med delt bosted og som dermed griper uforholdsmessig inn i*
- *familielivet*
- *Tiltak som rammer personer som krysser kommunegrenser under reise mellom bolig*
- *og arbeidssted, og mellom ulike arbeidssteder, og som er til hinder for at*
- *arbeidstakere kan beholde sitt arbeid og at arbeidsgivere fortsatt sikres arbeidskraft*
- *Tiltak som rammer person- og varetransport (på vei, sjø eller bane eller i luften)*
- *Tiltak av betydning for å holde i gang produksjonen i virksomheter, blant annet*
- *vedlikehold, reparasjoner, forsyningslinjer, spesialiserte tjenester mv.*

Personer som får unntak fra karanteneregler i forbindelse med arbeid kan ilegges restriksjoner når de ikke utfører arbeid eller gjennomfører reise som er nødvendig i forbindelse med arbeid, på samme måte som i forskrift om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (Covid-19-forskriften) § 6.5
Personer som er på gjennomreise i kommunen må kunne gjøre opphold som er nødvendige for å ivareta grunnleggende behov som for eksempel innta mat og drikke.
Barn som har delt bosted mellom to kommuner bør ikke ilegges plikter utover det som følger av de nasjonale reglene.»

I kap 4 står det blant annet:
«Kommunene oppfordres til å etablere god dialog med næringslivet i forkant av og i gjennomføringen av denne typen smitteverntiltak
Kommuner innenfor samme bo- og arbeidsmarkedsregion bør sikre at kommunale karantene- og reiserestriksjoner er samordnet. Dersom det ikke er særskilte forhold i en enkelt kommune, bør man som hovedregel unngå reiserestriksjoner mellom kommuner i samme region.»

I kap 5 står det blant annet:
«Når det er nødvendig for å forebygge eller motvirke spredning av en allmennfarlig smittsom sykdom, kan kommunen fatte vedtak om «isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen», jf. smittevernloven § 4-1 bokstav d. Karantene- og innreiseregler som er rettet mot enhver, anses som inngripende tiltak. Tiltakene må vurderes og begrunnes i lys av den konkrete situasjonen i den enkelte kommune. Kommunene har etter loven selvstendig kompetanse og kan fatte vedtak etter loven også der det er iverksatt nasjonale tiltak. Et kommunalt tiltak kan generelt være strengere enn nasjonale tiltak, men man kan ikke dispensere fra et nasjonalt tiltak med mindre det rettslig adgang til det.
Tiltak etter smittevernloven skal oppfylle de grunnleggende kravene i § 1-5. For det første skal smitteverntiltak være basert på en «klar medisinskfaglig begrunnelse», for det andre være «nødvendig av hensyn til smittevernet» og for det tredje fremstå «tjenlig etter en helhetsvurdering». Utgangspunktet er at smitteverntiltak skal baseres på frivillighet og i forståelse med den som tiltaket retter seg mot. Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep. Etter smittevernloven § 4-1 stilles det krav om at tiltaket må være nødvendig. Vurderingen av om tiltaket er nødvendig etter §§ 4-1 og 1-5 vil i utgangspunktet være det samme.
Vurderingen må bygge på tilgjengelig kunnskap om smitterisiko og hvordan smitten kan begrenses, risikoen for smittespredning i de enkelte kommunene og når smitte oppstår.
Smitteverntiltak skal ha en klar medisinskfaglig begrunnelse

Dersom det vurderes at det er nødvendig å fravike fra nasjonale anbefalinger ved å innføre strengere tiltak, må det gis en særskilt begrunnelse med utgangspunkt i lokale konkrete forhold. Smitteverntiltak skal fremstå som tjenlig etter en helhetsvurdering. Dette innebærer at den helsemessige nytten av tiltaket må stå i forhold til tiltakets øvrige samfunnsmessige konsekvenser. Det må altså gjøres vurderinger av nytten ved tiltaket opp mot de negative konsekvensene eller belastningen tiltaket medfører, for eksempel om man hindrer prosesser som er nødvendig for å holde samfunnet i gang.
En person kan være underlagt begrensninger i mer enn 7 dager dersom det kommunale karantenevedtaket forlenges.»

Det er pr i dag en situasjon der områder i Norge som har større utbredt smitte enn i Nordreisa. Dette gjelder fylkene Oslo, Agder, Rogaland, Viken, Vestfold og Telemark, Innlandet,Vestland, Møre og Romsdal og Trøndelag. For å redusere smittespredning fra disse områdene vurderer kommuneoverlegen at et midlertidig karantenepåbud ved innreise til Nordreisa kommune for reisende fra disse områdene vil redusere smitterisikoen.

Kommuneoverlegen og krisestaben understreker at vi i Nordreisa ønsker å ta et særlig ansvar for å redusere smitterisiko av koronaviruset i Nord-Norge. Karantenebestemmelsene gjelder den enkelte og ikke andre i husstanden.

Vedtak etter Smittevernloven er etter kommunestyrevedtak 1.april i sak 35/20 delegert til formannskapet.

Saken er drøftet i møte mellom kommuneoverlegen og krisestaben 3.april 2020. Enstemmighet i møtet om å anbefale innstilling til vedtak.

Vurdering

Kommuneoverlegen kan i medhold av §§ 7-2 og 4-1 i Smittevernloven fatte egne vedtak i tillegg til det nasjonale myndigheter vedtar. Det kan være lokale forhold i kommunen som gjør dette nødvendig basert på medisinskfaglig vurdering. Det er i kommunen pr i dag kun to smittete personer og kommuneoverlegen ønsker å hindre at personer kommer reisende til kommunen med smitte og smitter andre.
Etter ny veileder skal en før vedtak fattes vurdere at tiltaket ikke rammer viktige samfunnsfunksjoner, slik dette er definert i de til enhver tid gjeldende nasjonale bestemmelser. Videre tiltak som ikke rammer offentlig tjenesteyting og myndighetsutøvelse, herunder barnevern, tiltak som ikke rammer transitt uten opphold i kommunen, tiltak som ikke rammer barn med delt bosted, tiltak som ikke rammer personer som krysser kommunegrenser under reise mellom bolig og arbeidssted og mellom ulike arbeidssteder, tiltak som ikke rammer person- og varetransport (på vei, sjø eller bane eller i luften), tiltak av betydning for å holde i gang produksjonen i virksomheter. Videre at barn som har delt bosted mellom to kommuner bør ikke ilegges plikter utover det som følger av de nasjonale reglene.
Kommuneoverlegen foreslår å ilegge karantenepåbud ved innreise til Nordreisa kommune fra fylker sør for Nordland. Dette rammer ikke viktige samfunnsfunksjoner, personer som krysser kommunegrenser eller personer som reiser fra bolig til arbeidsted. Videre hindrer det ikke barn med delt bosted å komme til Nordreisa.
Kommunens kriseledelse har vært i tett kontakt med næringslivet om disse reglene, og forståelsen er stor, og det hindrer pr i dag ikke næringslivet fra å gjøre sin jobb. Videre er det tatt opp gjennom spørreundersøkelse til næringslivet i kommunen av 27.mars, og gjennom drøfting i utvidet næringsutvalg 2.april 2020.
Tiltaket hindrer videre, heller ikke pendling innen arbeidsmarkedsregionen Nord Troms, siden kommunegrensene ikke er stengt.

I følge § 1-5. er det tre viktige vilkår som må være oppfylt: smitteverntiltak må være basert på en «klar medisinskfaglig begrunnelse», for det andre være «nødvendig av hensyn til smittevernet» og for det tredje fremstå «tjenlig etter en helhetsvurdering».
Situasjonen nå er at utbredelsen av smitten er langt høyere i disse områdene enn i Nordreisa. Fare for økt smitte er derved tilstede ut fra et medisinsk vurdering. For å forebygge mot smitte anses dette tiltaket som nødvendig. Etter en helhetsvurdering vurderer kommuneoverlegen at tiltaket er nødvendig og ikke vil hindre nødvendig person- eller varetransport.
Vi anser vilkårene i Smittevernloven §§ 1-5 og 4-1 bokstav d og veileder av 29.mars 2020 å være oppfylt.

Nordreisa kommune
Ráissa suohkan
Raisin komuuni

Arkivsaknr: 2020/110-30
Arkiv: G01
Saksbehandler: Øyvind Roarsen
Dato: 03.04.2020

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
13/20	Nordreisa formannskap	03.04.2020

Vedtak om å forby sammenkomster

Henvisning til lovverk:
Lov om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven)

Kommunedirektørens innstilling

I forbindelse med pågående pandemi av covic-19 har formannskapet besluttet å videreføre følgende tiltak fra og med 03.04.2020:
Formannskapet i Nordreisa vedtar forbud mot visse private sammenkomster.

Vedtaket gjelder bryllupsfester, bursdager, russefester og andre arrangement som samler flere mennesker fra ulike husstander innendørs over tid. Forbudet gjelder uavhengig av om sammenkomsten gjennomføres i privatbolig, lavvo, i grende-, klubb- eller forsamlingshus.

Ved besøk mellom husstander og øvrig ferdsel i samfunnet oppfordres befolkningen til å følge Helsedirektoratets anbefaling for hygiene og avstand.

Nordreisa kommune påtar seg ikke økonomisk ansvar som følge av forbudet. Overtredelse av forbudet er straffbart i hht smittevernlovens § 8-1.

Det kan ikke søkes om dispensasjon.

Tiltaket iverksettes fra og med fredag 03.april 2020 til 13. april 2020. Ny beslutning på eventuelt videreføring tas 14. april 2020.

Vilkårene i smittevernlovens § 1-5 ansees for å være oppfylt og jfr smittevernloven § 7-2 er tiltaket besluttet av formannskapet samråd med krisestab og kommuneoverlegen og hjemlet i smittevernloven § 4-1.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages.

Saksopplysninger

Verden og Norge er rammet av Covid-19. For å stoppe spredning til Nordreisa og bidra til å opprettholde nødvendige helse- og omsorgstjenester har kommuneoverlegen i samarbeid med kriseledelsen i Nordreisa besluttet å gjøre nødvendige vedtak.

I smittevernlovens formålsparagraf står det:
Denne loven har til formål å verne befolkningen mot smittsomme sykdommer ved å forebygge dem og motvirke at de overføres i befolkningen, samt motvirke at slike sykdommer føres inn i Norge eller føres ut av Norge til andre land.
Loven skal sikre at helsemyndighetene og andre myndigheter setter i verk nødvendige smitteverntiltak og samordner sin virksomhet i smittevernarbeidet.

Kommunen ved formannskapet kan i medhold av §§ 7-2 og 4-1 i Smittevernloven fatte egne vedtak som går lengre enn smittevernsforskriften. Dette forutsatt at vilkårene i Smittevernloven §§ 1-5 og 4-1 er oppfylt.

Vilkår § 1-5:
«Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder»

Etter smittevernloven § 4-1 bokstav a, kan det vedtas følgende tiltak:
Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

a) *Forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet.*

Nordreisa kommune vil presisere at det er formannskapets vedtak som gjelder i Nordreisa kommune - disse kan i noen tilfeller være mer restriktiv enn det som er gitt av helsemyndighetene.
For å forebygge smittespredning av koronaviruset har kommuneoverlegen vurdert at visse private sammenkomster utgjør en fare for smittespredning. Dette gjelder bryllupsfester, bursdager, russefester og andre arrangement som samler flere mennesker fra ulike husstander innendørs over tid. Dette gjelder uavhengig av om sammenkomsten gjennomføres i privatbolig, lavvo, i grende-, klubb- eller forsamlingshus.

Vedtak etter Smittevernloven er etter kommunestyrevedtak 1.april i sak 35/20 delegert til formannskapet.

Saken er drøftet i møte mellom kommuneoverlegen og krisestaben 3.april 2020. Enstemmighet i møtet om å anbefale innstilling til vedtak.

Vurdering

Formannskapet kan i medhold av §§ 7-2 og 4-1 i Smittevernloven fatte egne vedtak i tillegg til det nasjonale myndigheter vedtar. Det kan være lokale forhold i kommunen som gjør dette nødvendig basert på medisinskfaglig vurdering.
En reduksjon av private sammenkomster og samvær mellom personer fra flere husstander vil etter kommuneoverlegens vurdering redusere faren for smittespredning.
Vi anser vilkårene i Smittevernloven §§ 1-5 og 4-1 å være oppfylt.

Nordreisa kommune
Ráissa suohkan
Raisin komuuni

Arkivsaknr: 2020/110-31
Arkiv: G01
Saksbehandler: Øyvind Roarsen
Dato: 03.04.2020

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
14/20	Nordreisa formannskap	03.04.2020

Vedtak om at campingplasser inkludert tilbud vintercamp kun er åpne for kommunens innbyggere

Henvisning til lovverk:
Lov om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven)

Kommunedirektørens innstilling

Formannskapet i Nordreisa vedtar at campingplasser i Nordreisa kommune inkludert tilbud om vintercamping med spikertelt kun er åpne for kommunens innbyggere, jf Regjeringens vedtak om forbud mot å overnatte på fritidseiendom utenfor egen kommune.

Siden fellesarealer utgjør en ekstra smitterisiko skal disse holdes stengt. Tilgang til drikkevann og tømming av septik tillates.

Videre anbefales nasjonale retningslinjer om smittevern; vask hender ofte, hold avstand og unngå ansamlinger av folk.

Vedtaket gjelder fra og med 03.april til og med 13.april 2020. Ny vurdering gjøres 14.april 2020.

Vilkårene i smittevernlovens § 1-5 ansees for å være oppfylt og jfr smittevernloven § 7-2 er tiltaket er besluttet av formannskapet i samråd med kommuneoverlegen og kriseledelse, og hjemlet i smittevernloven § 4-1.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages.

Saksopplysninger

Verden og Norge er rammet av Covid-19. For å stoppe spredning til Nordreisa og bidra til å opprettholde nødvendige helse- og omsorgstjenester har kommuneoverlegen i samarbeid med kriseledelsen i Nordreisa besluttet å gjøre nødvendige vedtak.

I smittevernlovens formålsparagraf står det:
Denne loven har til formål å verne befolkningen mot smittsomme sykdommer ved å forebygge dem og motvirke at de overføres i befolkningen, samt motvirke at slike sykdommer føres inn i Norge eller føres ut av Norge til andre land.

Loven skal sikre at helsemyndighetene og andre myndigheter setter i verk nødvendige smitteverntiltak og samordner sin virksomhet i smittevernarbeidet.
Kommunen kan i medhold av §§ 7-2 og 4-1 i Smittevernloven fatte egne vedtak som går lengre enn smittevernsforskriften. Dette forutsatt at vilkårene i Smittevernloven §§ 1-5 og 4-1 er oppfylt.

Vilkår § 1-5:
«Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder»

Nordreisa kommune vil presisere at det er kommuneoverlegens vedtak som gjelder i Nordreisa kommune - disse kan i noen tilfeller være mer restriktiv enn det som er gitt av helsemyndighetene.
For å forebygge smittespredning av koronaviruset har kommuneoverlegen vurdert at opphold på campingplasser, inkludert campingplasser med tilbud om vintercamping med spikertelt, utgjør en smittefare. For å forebygge dette kan det innføres midlertidig stenging.

Vedtak etter Smittevernloven er etter kommunestyrevedtak 1.april i sak 35/20 delegert til formannskapet.

Saken er drøftet i møte mellom kommuneoverlegen og krisestaben 3.april 2020. Enstemmighet i møtet om å anbefale innstilling til vedtak.

Vurdering

Formannskapet kan i medhold av §§ 7-2 og 4-1 i Smittevernloven fatte egne vedtak i tillegg til det nasjonale myndigheter vedtar. Det kan være lokale forhold i kommunen som gjør dette nødvendig basert på medisinskfaglig vurdering.

Vi anser vilkårene i Smittevernloven §§ 1-5 og 4-1 å være oppfylt.